

Valitsuse Euroopa Liidu poliitika 2004-2006 rakenduskava

**VALITSUSE EESMÄRGID EUROOPA LIIDUS
HOLLANDI EESISTUMISPERIOODIL**

Kinnitatud valitsuse otsusega 23. septembril 2004

KOKKUVÕTE VALITSUSE EESMÄRKIDEST EUROOPA LIIDU POLIITIKA ELLUVIIMISEL HOLLANDI EESISTUMISPERIOODIL

I Valitsuse Euroopa Liidu poliitika 2004-2006 peaesmärk:

Euroopa peab olema konkurentsivõimeline ja avatud, sest vaid nii suudame me toime tulla üha tihenevas rahvusvahelises konkurentsisis ja tagada oma kodanikele heaolu ja elukvaliteedi kasvu.

Selleks:

- peab tõhusalt toimima ELi siseturg, mis võimaldab kodanikel ja ettevõtetel ühisest turust tulenevaid eeliseid maksimaalselt kasutada;
- tuleb aktiivselt arendada teadmispõhist majandust ning suunata rohkem vahendeid inimressursi arendamisele;
- tuleb pöörata tähelepanu tööturupoliitika paindlikumaks muutmisele, mis tagaks ettevõtete konkurentsivõime tõstmise ning soodustaks uute ja paremate töökohtade loomist;
- tuleb ühiselt arendada Euroopa Liidu transpordi, telekommunikatsiooni ja energeetika infrastruktuure, mis on konkurentsivõime tagamise üheks eelduseks;
- peab säilima Euroopa kultuuriline mitmekesisus ning avarduma üle-Euroopaline koostöö liikmesriikide keele ja kultuuri elujõu tugevdamiseks;

Eesmärgi täitmiseks peab valitsus Hollandi eesistumisperioodil eriti oluliseks järgmisi küsimusi:

<i>VALDKOND</i>	<i>EESTILE OLULISED KÜSIMUSED</i>
Konkurentsivõime ja siseturg	<ul style="list-style-type: none">○ Seadusandluse lihtsustamine: parem õigusloome ja ettevõtete halduskoormuse vähendamine○ Teadusuuringud: 6.raamprogrammi tõhustamine ja 7. raamprogrammi ettevalmistamine○ Teenusteturu liberaliseerimine○ EL uus kemikaalipoliitika: REACH määruse ja direktiivi eelnõu
Sotsiaalpoliitika ja tööhõive	<ul style="list-style-type: none">○ Tööaja direktiivi muutmine
Energeetika	<ul style="list-style-type: none">○ Üle-euroopalised energiavõrgustikud ning energiadialoog EL ja Venemaa vahel
Haridus, noored, kultuur	<ul style="list-style-type: none">○ Uue põlvkonna haridus- ja kultuuriprogrammid (Elukestev õpe, noored, Kultuur 2007, Meedia 2007)

II Valitsuse Euroopa Liidu poliitika 2004-2006 peaesmärk:

Euroopas peab valitsema tõhus majandus- ja eelarvepoliitika, mis peab tõstma kodanike ja ettevõtete majanduslikku kindlustunnet.

Selleks:

- tuleb kasutada Euroopa Liidu ühiseelarvet sihipärasemalt ja efektiivsemalt, mis võimaldaks uute liikmesriikide arengutaseme tõhusat lähendamist Euroopa Liidu keskmisele;
- tasakaalustatud ja konkurentsivõimelise maksupoliitika arendamiseks peab maksupoliitiliste otsuste tegemine jääma liikmesriikide pädevusse;
- peavad toimima majandus- ja rahaliidu aluspõhimõtted ning ühisrahast tulenevast maksimaalseks kasuks tuleb püüelda kõigi ELi liikmesriikide osalemisele europiirkonnas.

Eesmärgi täitmiseks peab valitsus Hollandi eesistumisperiodil eriti oluliseks järgmisi küsimusi:

Rahandusküsimused	<ul style="list-style-type: none">○ Finantsperspektiiv 2007-2013○ Maksustamine: juriidiliste isikute tulumaks ja käibemaksu alandatud määrad○ Stabiilsuse ja kasvupakti reform○ Konvergenksiaruanne
-------------------	--

III Valitsuse Euroopa Liidu poliitika 2004-2006 peaesmärk:

Euroopa areng peab olema säästlik ja jätkusuutlik ning tagama majanduse, sotsiaal- ja keskkonnavaldkonna tasakaalustatud ning sidustatud arengu.

Selleks:

- tuleb lõimida keskkonnaaspektid kõikidesse Euroopa Liidu poliitikavaldkondadesse ja pöörata tähelepanu looduslike ressursside kaitsmisele ja loodusliku mitmekesisuse säilitamisele nii Euroopas kui maailmas;
- tuleb senisest enam teadvustada Läänemere kui Euroopa Liidu sisemere eripärasid ning soodustada koostööd piirkonna riikide vahel Euroopa Liidus oma ühiste huvide määratlemisel ja selgitamisel;
- tuleb lihtsustada ühist põllumajanduspoliitikat, võtta selge suund intensiivse ressursimahuka doteerimiselt maaelu arendamisele ja loodussõbralikule tootmisele ning tagada uute liikmesriikide ettevõtetele võrdsed konkurentsitingimused ühisel põllumajandusturul;
- tuleb tagada Euroopa Liidu kalandussektori jätkusuutlik, kalavarusid säästev ja konkurentsivõimeline areng.

Eesmärgi täitmiseks peab valitsus Hollandi eesistumisperiodil eriti oluliseks järgmisi küsimusi:

Keskkond	<ul style="list-style-type: none">○ Kaevandusjätmete direktiiv○ Natura 200 rahastamine
Põllumajandus	<ul style="list-style-type: none">○ Maaelu arengu reformikava○ Suhkruturu reform
Kalandus	<ul style="list-style-type: none">○ Püügikvootide ja tingimuste määramine aastateks 2004 ja 2005○ Kalanduse struktuurivahendid 2007-2013

IV Valitsuse Euroopa Liidu poliitika 2004-2006 peaesmärk:

Euroopa peab muutuma lähedasemaks oma kodanikele ning tagama nende turvalisuse ja julgeoleku.

Selleks:

- peab ELis toimima kodanikulähedane, tõhus ja demokraatlik otsustusprotsess;
- tuleb suurendada Euroopa turvalisust läbi ühise sisserände- ja varjupaigapoliitika ning liikmesriikide piirivalve alase koostöö arendamise ning tõhusama võitluse rahvusvahelise kuritegevusega;
- tuleb tagada Euroopa Liidu kodanike õiguste võrdne kaitse kõikides ELi liikmesriikides.

Eesmärgi täitmiseks peab valitsus Hollandi eesistumisperioodil eriti oluliseks järgmisi küsimusi:

-
- | | |
|----------------------------|---|
| Justiits- ja siseküsimused | <ul style="list-style-type: none">○ Justiits- ja siseküsimuste valdkonna tegevuskava järgneviks viieks aastaks (Tampere II)○ Terrorismivastane võitlus |
|----------------------------|---|
-

V Valitsuse Euroopa Liidu poliitika 2004-2006 peaesmärk:

Euroopa peab oma liikmesriikide huvide tagamiseks aitama kaasa demokraatia, inimõiguste, turvalisuse ja heaolu kindlustamisele kogu maailmas.

Selleks:

- peab EL andma senisest suurema panuse rahvusvahelise julgeolekukeskkonna tugevdamiseks ja stabiliseerimiseks;
- tuleb laiendada Euroopa turvalisuse ja heaolutooni;
- tuleb kujundada stabiilne rahvusvaheline majanduskeskkond ning aidata kaasa heaolu suurendamisele väljaspool Euroopa Liitu.

Eesmärgi täitmiseks peab valitsus Hollandi eesistumisperioodil eriti oluliseks järgmisi küsimusi:

-
- | | |
|-------------|---|
| Välissuhted | <ul style="list-style-type: none">○ EL suhted naabritega○ Euroopa julgeolekustrateegia ja –poliitika rakendamine○ Väliskaubandussuhete arendamine |
|-------------|---|
-

ÜLEVAADE VALITSUSE EESMÄRKIDEST HOLLANDI EESISTUMISPERIOODIL

I OSA

KONKURENTSIVÕIME JA SISETURG			
Teema (Eestile oluline teema/küsimus Hollandi eesistumis- programmis)	Eesmärk (Eesti eesmärgid ja seisukohad valitsuse EL poliitika elluviimiseks Hollandi eesistumisperioodil)	EL menetluse ajakava ja eesmärk (Hetkeseis, seotud nõukogud, olulisemad kohtumised ning eeldatav tulemus (otsus, poliitilise debati jätkumine) jne)	Eesti tegevused (Kas ja missugused siseriiklikud tegevused on eesmärkide täitmiseks planeeritud)
<p>Seadusandluse lihtsustamine: Parem õigusloome ja ettevõtete halduskoormuse vähendamine</p>	<p><u>VV EL poliitika</u> Eesti pooldab seadusandluse lihtsustamist ning liigse reguleerituse vältimist ELi siseturul. Eesti peab oluliseks Euroopa Komisjoni poolse ulatusliku analüüsi läbiviimist, milles keskendutakse siseturu toimimist pärssivate probleemide tuvastamisele ning ettepanekutele ülereguleerituse vähendamiseks.</p> <p><u>Eesti eesmärk</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Eesti toetab seadusandluse lihtsustamise ja halduskoormuse vähendamise initsiatiivide jätkumist; ▪ toetame EL meetodi väljatöötamist halduskoormuse hindamiseks Hollandi eesistumise ajal, kuna see oleks suureks sammuks edasi konkreetsemate meetmete rakendamisel. Halduskoormuse vähendamine aitab kaasa ka Lissaboni eesmärkide edukamale täitmisele ning soodustaks ettevõtete sotsiaalse vastutuse arenemist. ▪ Eesti toetab eesistuja soovi jõuda käesoleva aasta lõpuks kokkuleppele nendes valdkondades, kus seadusandluse lihtsustamine on hädavajalik. 	<p>Üks olulisemaid eesistuja prioriteete on töö jätkamine seadusandluse lihtsustamiseks ning ettevõtete halduskoormuse vähendamiseks, mis on üheks eelduseks Euroopa majanduse konkurentsivõimelise tõstmisel.</p> <p>24.09.2004 konkurentsivõime nõukogul arutatakse kõige prioriteetsemad seadusandluse lihtsustamise valdkondi (policy debate).</p> <p>Holland on seadnud eesmärgiks käesoleva aasta lõpuks jõuda kokkuleppele nende EL prioriteetsete valdkondade määratlemise osas, kus kõige tungivamalt vajatakse eelkõige juba kehtivate õigusaktide lihtsustamist. Liikmesriigid, sh Eesti, on esitanud ca 200 ettepanekut EL seadusandluse lihtsustamiseks. Eesistuja koostab ettepanekute alusel prioriteetide nimekirja, mis esitatakse novembris Ülemkogule ning mille alusel Euroopa Komisjon alustab lihtsustamist.</p> <p>Holland on halduskoormuse vähendamise teema lülitanud ka teiste valdkondlike mitteametlike nõukogude päevakavadesse.</p> <p>21.oktoobri ECOFIN-s käsitletakse ettevõtete halduskoormuse mõõtmise meetodeid.</p> <p>25.-26. novembri konkurentsivõime nõukogu päevakorras.</p>	<p>Vastutaja: MKM koostöös asjaomaste ministriumide ja Riigikantseleiga.</p> <p><u>Septembri jooksul</u> moodustatakse siseriiklik töögrupp (siseriikliku konkurentsivõime töögrupi alagrupina).</p> <p>MKM koostöös asjaomaste ministriumide, Riigikantselei ja ettevõtjatega:</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) korraldab <u>probleemvaldkondade väljaselgitamise</u> koostöös ministriumide ja ettevõtjatega; (2) <u>teavitab</u> osalejaid Euroopa Komisjonis ja teistes liikmesriikides tehtud tööst; (3) <u>koordineerib</u> Eesti vajaduste ning seisukohtade esitamist Euroopa Liidus.

<p>Teadusuuringud: 6.raamprogrammi tõhustamine ja 7. raamprogrammi ettevalmistamine</p>	<p><i>VV EL poliitika: Eesti toetab algatusi, mis on suunatud rahvusvaheliselt konkurentsivõimelise teadus-ja arendustegevuse, inimressursi ja infrastruktuuri väljaarendamisele. Eesti peab vajalikuks mahukamate ELi investeeringute suunamist kõrgharidusse ja uurimistöösse, mis on seotud Euroopa strateegiliste eesmärkidega, aitavad kaasa Euroopa teadustegevuse struktuursete probleemide lahendamisele ning parandavad ettevõtluskeskkonda. Vähendamaks arengutaseme vahet ELi arenenud liikmesriikidega teeme kõik selles, et suurendada investeeringute osakaalu (seda eriti haridusse ning teadus-ja arendustegevusse) tänaste tarbimiskulutuste kõrval.</i></p> <p><u>Eesti eesmärgid</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • lihtsustada raamprogrammi protseduure, • defineerida selgemalt kasutatavate instrumentide eesmärgid ja olemus; • toetada STREPide eelarve osakaalu suurendamist, kuna see meede on seniste kogemuste põhjal sobivaim suhteliselt väikestele uurimiserühmadele ja motiveerib osalema ka seni raamprogrammis osalemise kogemust mitte omavaid tugevaid teadlusrühmi; • osaleda aktiivselt ELi tulevase teadusuuringute toetamise poliitika kujundamises; • seada Euroopa teadusuuringute tugevdamine EL järgmise finantsperspektiivi üheks prioriteediks; • toetada teadusuuringute koondamist kuue põhilise eesmärgi ümber: rõhk uurimistööl kvaliteedile ja tulemuste levitamisele, tippkeskuste ja alusuuringute tugevdamisele, teadlaskarjääri atraktiivseks muutmise ja riiklike teadus- ja arendustegevuse programmide käivitamine prioriteetsetes valdkondades, kõrghariduse, teaduse ja innovatsiooni infrastruktuuri kaasajastamine, EL raamprogrammide ja struktuurivahendite korreleeritum kasutamine; • toetada väike- ja keskmise suurustega ettevõtete ja nende poolt moodustunud võrgustike aktiivsemat kaasamist ning väiksemate kui oluliste projektide toetamist, samuti avatust teadusalasale koostööle muu maailmaga; • toetada erinevate programmide toetuse miinimummäära alandamist. 	<p>Peamisteks teemadeks Hollandi eesistumise ajal on 6.raamprogrammi efektiivsuse tõstmine ja 7. raamprogrammi ettevalmistamine. Samuti Marimoni raporti arutelu, mis annab hinnangu uute instrumentide rakendamise kohta ning soovitusel olukorra parandamiseks.</p> <p>10. 09.2004 toimivas teaduse töögrupis tuleb arutusele nõukogu järelduste (council conclusions) eelnõu Marimoni raporti kohta, mis saadetakse liikmesriikidele vahetult enne töögrupi toimumist.</p> <p>24.09.2004 konkurentsivõime nõukogu annab poliitilise <u>hinnangu</u> 6.raamprogrammi uute instrumentide efektiivsuse kohta ja <u>soovituse</u> nende rakendamiseks 7.raamprogrammi korral.</p> <p>7. raamprogrammi ettevalmistamise raames toimub 24.09.2004 konkurentsivõime nõukogul <u>arvamustevahetus</u> (exchange of views). 25.-26. novembri konkurentsivõime nõukogus on plaanis vastu võtta <u>nõukogu lõppjäreldused</u> (Council conclusions).</p>	<p><u>Vastutaja: HTM</u> HTM koostöös teaduspoliitika komisjoniga töötab välja Eesti seisukohad.</p>
--	--	--	--

<p>Teenusteturu liberaliseerimine: Direktiivi eelnõu teenuste kohta siseturul</p>	<p><u>VV EL poliitika</u> <i>Peame oluliseks teenuste raamdirektiivi kiiret vastuvõtmist ja rakendamist, mis tagaks ettevõtjate asutamiseõiguse ja teenuste osutamise vabaduse kogu ELi siseturul ning annaks kõigile ettevõtjatele võrdsed võimalused teenuste pakkumisel.</i></p> <p><u>Eesti eesmärk:</u> Eesti toetab põhimõtteliselt teenuste raamdirektiivi põhimõtteid ning kiiret rakendamist, et tagada teenuste vaba liikumine EL siseturul, ettevõtluskeskkonna lihtsustamine teenuseosutajale ning sellest tulenev majanduskasv. <u>Üksikute teenuseliikide reguleerimisel arvamise või võimalike probleemide osas Eestil</u> (seisuga september 2004) <u>lõplik seisukoht puudub</u>. Direktiivi rakendamisega kaasnevate muudatuste, kulude ja probleemide analüüs on pooleli.</p> <p>Vaatamata lõpliku seisukoha puudumisele on <u>Eesti eesmärgiks direktiivi eelnõu senise menetlemise käigus olnud</u> täielikult välistada või saada kinnitust selle kohta, et direktiivi reguleerimisalast on välistatud õigustõendusteenused (notarid, vandetõlgid, pankrotihaldurid, kohtutäiturid jt otseselt avaliku võimu teostamise ja asutamislepingu art 45 kaetud teenused), audiovisuaalteenused (st raadioteenused) ja maksundus. Eesti on avaldanud ka seisukohta, et patsientide kulude hüvitamine ei peaks olema reguleeritud antud eelnõuga.</p>	<p>Direktiiv on arutusel 23.09 konkurentsivõime nõukogu raames toimival ministrite mitteametlikul õhtusöögil.</p> <p>25.-26.novembri konkurentsivõime nõukogul toimub arutelu (policy debate).</p> <p>Holland loodab oma eesistumise ajal teenuste raamdirektiivi eelnõu ettevalmistamisega jõuda võimalikult kaugele.</p> <p>Teenuste direktiiv on üks prioriteete, kus eesistuja soovib edasiminekut. Teenuste direktiiv on seotud ka halduskoormuse vähendamise initsiatiiviga, kuna muudab lihtsamaks asutamise ja autoriseerimise protseduurid ettevõtjate jaoks, eriti ettevõtjate jaoks, kes soovivad oma tegevust laiendada teise liikmesriiki.. See eeldab, et liikmesriigid kaotavad kõik põhjendamatud autoriseerimisskeemid, loovad kesksed kontaktpunktid ja protseduure on võimalik korraldada elektroonilisi vahendeid kasutades.</p> <p>Eelnõu on hetkel esimese lugemise kolmandal läbivaatamisel ning aasta lõpuks loodetakse anda välja eelnõu parandatud versioon.</p>	<p><u>Vastutaja: MKM (kaasatud JM, SOM, RM, KuM, SiM, HM, PM, KKM)</u></p> <p>Analüüsida Eesti teenuste osutamist reguleerivate õigusaktide aspekte lähtuvalt eelkõige päritolumaaprintsiibist ja registreerimisnõuetest ning leida võimalusi muudatuste tegemiseks. Analüüsi prognoositav valmimine on detsembri alguseks.</p> <p>MKM valmistab oktoobri keskpaigaks ette esialgse seisukoha VV istungile otsustamiseks teenuste raamdirektiivi rakendamisest Eestis.</p>
--	---	--	--

<p>EL uus <u>kemikaalipoliitika:</u> REACH määruse ja direktiivi eelnõu</p>	<p><u>VV EL poliitika</u> <i>Euroopa Liidu uue kemikaalide määruse (REACH) ja direktiivi (so. uue süsteemi loomise heakskiitmine) vastuvõtmisel on Eesti jaoks oluline tasakaalu säilitamine majanduslike, keskkonna ja sotsiaalsete aspektide vahel. Meie eesmärgiks on tagada keskkonna ja tervise kaitstuse kõrge tase, mis samas ei pärsiks keemiatööstuse, eriti väiksemate ettevõtete, konkurentsivõimet ja innovatiivsust ning võtaks arvesse liikmesriikide regionaalseid eripärasid (nt Eesti põlevkivikeemiatööstus).</i></p> <p><u>Eesti eesmärk</u> Eesti eesmärgiks on tagada, et REACH paketi vastuvõtmisega kaasnev võimalik koormus ei takistaks ettevõtetel edasi tegutseda ning et keskkonna ja konkurentsivõime tingimused oleksid tasakaalus.</p>	<p>25.-26.novembri konkurentsivõime nõukogul ja 20.detsembri keskkonnanõukogus toimub arutelu (policy debate), pärast mida on võimalik määruse võtmeelementide olemuses kokkuleppele jõudmine. Holland on REACH määrusega edasijõudmise seadnud üheks oma eesistumise prioriteediks.</p> <p>Määruse võtmeelementideks on muuhulgas kemikaalide agentuuri ülesannete ja pädevuse määramine (tsentraliseeritus), liikmesriikide pädevate asutuste ülesannete määramine, ainete ühekordne registreerimine (konsortsiumite loomine selleks) jne.</p> <p>Määruse põhiplokid on arutelul töögrupis. Seni on liikmesriigid paljudes küsimustes erinevatel seisukohtadel ja tehtud on mitmeid lisaettepanekuid, millega töögrupp töötab. Samuti on määrus tekitanud pingeid Euroopa Parlamendi erinevate komisjonide vahel ning aktiivseid diskussioone keskkonnakaitsjate ning ettevõtjate katusorganisatsioonide osavõtul.</p>	<p><u>Vastutaja: SOM</u></p> <p>Siseriiklik töörühm teostab sotsiaalmajandusliku analüüsi ettevõtetelt ja tööstuselt saadud tootmise ja toodangu algandmete põhjal. Oktoobri algusest kaasatakse analüüsi konsulteerima saksa ekspert. Analüüsi tulemused esitab SoM valitsusse käesoleva aasta novembriks.</p> <p>SoM esitab oktoobris VVle heakskiitmiseks Eesti üldpositsiooni REACH üldeesmärkide osas.</p>
---	---	--	---

SOTSIAALPOLIITIKA, TÖÖHÕIVE, TERVIS JA TARBIJAKAITSE

Teema	Eesmärk	EL menetluse ajakava ja eesmärk	Eesti tegevused
<p><u>Tööaja direktiiv</u></p>	<p><i>VV EL poliitika: Paindlike töösuhete arendamiseks toetame aktiivselt tööaja paindlikkuse, kaugtöö ja teiste paindlike töövormide tähtsustamist. Eesti peab seda üheks võtmeküsimuseks ELi konkurentsivõime suurendamisel ning toetab kõiki sellesuunalisi tegevusi ELi tööseadusandluse täiendamisel. Eesti seisab aktiivselt selle eest, et tööaja direktiivi muutmisel arvestataks tööaja paindlikkuse säilitamisega. Paindlike töösuhete arendamiseks tuleb soodustada ka kollektiivlepingute ja kokkulepete sõlmimist töötajate ja tööandjate vahel.</i></p> <p><u>Eesti eesmärgid</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Komisjoni üheks võimalikuks eesmärgiks on ära kaotada direktiivis praegu sätestatud võimalus täiendavate ületöötundide tegemiseks või selle kasutamise võimaldamine ainult läbi kollektiivlepingute. Eesti eesmärgiks on meie seaduses sätestatud 200 täiendava ületöötundi (aastas) säilitamine. ○ Samuti soovib komisjon muuta valveaja kasutamise praktikad tulenevat kohtukaasustest SIMAP ja JAEGER ning seega sätestada kompenseeriva puhkeaja võimaldamine kohe pärast valveaja lõppu. Eesti toetab siinkohal paindlikumat lähenemist ning võimalust anda puhkeage mõistliku ajavahemiku jooksul. 	<p>30.12.03 avaldas komisjon laiaulatuslikuks konsultatsiooniks teatise (COM (2003) 843 final) tööaja direktiivi võimaliku muutmise kohta, mis analüüsib <i>opt-out</i> sätte ja arvestusperioodi erandite kasutamist liikmesriikides ning kohtulahendite <i>SIMAP</i> ja <i>Jaeger</i> kohtuasjades mõju tööaja definitsioonile.</p> <p>19.05.04 on käivitatud Euroopa tasandil teine konsultatsioonifaas sotsiaalpartneritega, milles komisjon kutsus sotsiaalpartnereid üles alustama läbirääkimisi ja jõudma kokkuleppele direktiivi muudatuste osas. Kui sotsiaalpartnerid kokkuleppele ei jõua, esitab komisjon ise muudatuste ettepaneku.</p> <p>4.10.04 tööhõive ja sotsiaalpoliitika nõukogus - arutelu</p>	<p>SoM on veebruaris 2004 edastanud teatise sotsiaalpartneritele konsultatsiooniks</p> <p>SoM esitab Eesti seisukohad komisjoni ettepanekute suhtes Vabariigi Valitsusele arutamiseks ning seisukohavõtmiseks septembris 2004.</p>

TRANSPORT JA ENERGEETIKA			
Teema	Eesmärk	EL menetluse ajakava ja eesmärk	Eesti tegevused
Energeetika	<p><u>Valitsuse EL poliitika</u></p> <p><i>Eesti peab oluliseks riikidevaheliste energeetika infrastruktuuri väljaarendamist ning toetab ELi tasemel selleks otstarbeks tehtavaid investeeringuid, kuna pikaajalise varustuskindluse tagamiseks on vaja tagada ühendused ELi ühtse energiasüsteemiga.</i></p>		<u>Vastutaja: MKM</u>
1) Üle-euroopalised energiavõrgustikud	<p><u>Eesti eesmärk</u></p> <p>Eesti taotleb eelnõu lisa kinnitamist olemasoleval kujul, kuna Eestit puudutavatest projektidest on ära toodud eelis-arendatavad projektid ESTLINK (alalisvoolu merekaabel Eesti ja Soome vahel) ja NG1 (gaasijuhe Venemaalt läbi Läänemere kuni Suurbritanniani väljavõtetega Läänemere äärsesse riikidesse), samuti väiksemad Eesti infrastruktuuri arendamise projektid (Saaremaa varustuskindluse tõstmine; Tartu, Kiisa, Püssi ja Viljandi alajaamade rekonstrueerimine või tõhustamine)</p>	<p>Tegemist on otsuse eelnõuga, mis üritab kaasata liikmesriike üle-euroopaliste energiavõrkude määramise koostöösse ja keskendub liituvate riikide ja naaberregioonide paremale integreerumisele Euroopa energiaturgudele.</p> <p>Eelnõu oli arutusel 10-11 juuni nõukogu kohtumisel, kus saavutati üldine kokkulepe otsuse eelnõu teksti osas. Otsuse eelnõu lisad võimalike toetatavate projektide nimekirjadega olid arutluse all energeetika töögrupis pärast TTE nõukogu. Eelnõu on uuesti arutusel all 29. novembri nõukogu istungil, kus loodetakse jõuda poliitilisele kokkuleppele. Selleks ajaks oodatakse samuti Euroopa Parlamendi arvamust eelnõu kohta.</p>	<p>Orienteeruvalt 2005. aasta kevadel kuulutab Komisjon välja järgmise vooru TEN-E projektidele raha taotlemiseks, millest saab liikmesriigina võtta osa ka Eesti ning üldsuse paremaks informeerimiseks saadab MKM välja vastava teatise ettevõtjatele.</p> <p>TEN-E otsuse lisades toodud vastavate projektide esitamine raha taotlemiseks on ettevõtjate pädevuses.</p>

<p>2) Energiadialoog EL ja Venemaa vahel</p>	<p><u>Eesti eesmärgid</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Toetame Hollandi kava energiadialoogi osas Euroopa Liidu ja Venemaa vahel. ▪ Kuna Eesti ja teiste Balti riikide elektrivõrgustikud ja elektrisüsteemi talitus on seotud Venemaaga, on vaja tagada, et dialoogi raames arendatavad EL ja Venemaa vahelise elektrikaubanduse põhimõtted, ei kahjustaks Eesti kütuse- ja energiamajanduse strateegilisi eesmärgi (kindlustada sisemaise elektrilise tarbimiskoormuse katmiseks vajalik kohalikult genereeriva võimsuse olemasolu). Eesti huvides on koostöö teiste Balti riikide ja Soomega eelkõige Läänemeremaade energiakoostöö kaudu, et laiema koalitsiooniga oma huvisid kaitsta. ▪ Euroopa Liitu esindab Venemaaga energiadialoogi pidamises Euroopa Komisjon, kellel on kohustus liikmesriike toimuvatest arengutest informeerida. Eesti eesmärgiks on luua aktiivne infovahetus komisjoniga ning saada kiiret tagasisidet dialoogi kulgemise üksikasjadest. Samuti pooldab Eesti mitteformaalse töögrupi loomist, mille kaudu oleks võimalik komisjoni mõjutamine ja liikmesriikide parem informeerimine. 	<p>Võimalik punkt nõukogu 29. novembri päevakorras, kuna EL-Venemaa tippkohtumine kavandatud novembri algusesse ning eesistujast sõltub teema kokkuvõtmine.</p> <p>Energiadialoogist ametlik informeerimine toimub eeskätt Nõukogu töögruppide (energeetika ja COEST) ja ministrite kohtumise ning lisaks kõrgetasemelise energeetika töögrupi, kuhu kuuluvad kõrgemad energeetikaküsimustega tegelevad ametnikud, kaudu.</p> <p>Nõukogu energeetika töögrupis esitas eesistuja mõtte, et liikmesriikide operatiivsemaks informeerimiseks komisjoni poolt ning võimalikult varases staadiumis komisjoni mõjutamiseks tuleks luua mitteformaalne töögrupp – vastavat otsust hetkel siiski tehtud ei ole.</p>	<p>MKM energeetikaosakond analüüsib EL-Venemaa energiadialoogiga seonduvat ja täpsustab vajadusel Eesti seisukohti antud küsimuses.</p> <p>MKM teeb infovahetusel tihedat koostööd Välisministeeriumiga</p>
--	---	---	---

HARIDUS, NOORED, KULTUUR			
Teema	Eesmärk	EL menetluse ajakava ja eesmärk	Eesti tegevused
<p>Uue põlvkonna haridus- ja kultuuri-programmid:</p> <p>Integreeritud elukestva õppe programm, noorteprogramm, Kultuur 2007, Meedia 2007</p>	<p><i>Valitsuse EL poliitika 2004-2006 on kajastatud allpool toodud eesmärkides</i></p> <p><u>Eesti eesmärgid:</u> Eelnõudes püstitatud eesmärgid peavad olema saavutatavad. Tagada hariduse ja kultuuri programmide eelarve kasv, et eraldatud vahendid oleksid piisavad seatud eesmärkide saavutamiseks.</p> <p><u>Haridus ja noorte programmid:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Programmide rakendamine peab olema võimalikult paindlik ning igal riigil peaks olema võimalus pöörata erilist tähelepanu just neile valdkondadele, kus esineb vajakajäämisi. Liikmesriikidel peaks olema suurem otsustusõigus programmide struktuuri siseriiklikuks rakendamiseks ja selle elementide jaotuseks vastavate struktuuride vahel. • Alaprogrammide finantseerimisskeemide ühtlustamine ja lihtsustamine, mis lihtsustaks oluliselt integreeritud programmi rakendamist. • Nii põhi- kui keskhariduse järgse kutsehariduse (sh. rakenduskõrgharidus) käsitlemine programmides ühtse tervikuna. • Noorteprogrammi sihtgrupi vanuse alampiir 15 eluaastat. <p><u>Kultuuriprogramm</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Kujundada uus kultuuriprogramm sobivaks ka väikeriikidele, et projektide rahalised mahud oleksid jõukohased väiksematele kultuuriorganisatsioonidele. • Peame oluliseks raamatutele, kirjandusele ja tõlkimisele suunatud toetusskeemide jätkumist. • Ainus otse kultuurile suunatud programm peab kindlustama püsiva toetuse eelkõige kvaliteetsetele kultuuriprojektidele. • Erilist tähelepanu tuleb pöörata uute liikmesriikide kultuuriorganisatsioonide kaasamisele üle-euroopalisse kultuurikoostöösse. <p><u>Meediaprogramm</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Saavutada suuremas mahus toetus filmide levi ning filmide digitaalse levi arendamiseks programmi raames. • Luua tõhusamad toetusmehhanismid väikese ja keskmise suurusega audiovisuaaltootjate finantsriskide maandamiseks. • Edendada programmi raames filmitootmisfirmade rahvusvahelistele turgudele suunatud filmitootmisprojektide arendust. 	<p>Komisjoni algatused 14.07.04</p> <p>Poliitilise kokkuleppe saavutamine 15.-16. nov. hariduse, noorsoo ja kultuuri nõukogus</p>	

II OSA

RAHANDUSKÜSIMUSED			
Teema	Eesmärk	EL menetluse ajakava ja eesmärk	Eesti tegevused
Finantsperspektiiv	<p><u>Valitsuse EL poliitika</u> <i>Eesti sihiks finantsperspektiivi läbirääkimistel on kõikide kokkulepitud prioriteetide ja võetud kohustuste optimaalne finantseerimine ning finantsperspektiivi prioriteetide kooskõla üle-euroopaliste majanduslike ning poliitiliste eesmärkidega. Lisaks peab uus eelarve arvestama kõigi laienemisega seotud aspektidega ning tagama solidaarsusprintsipi kinnipidamise. (p 73-74)</i></p> <p><u>Eesti eesmärgid</u> Eesti huvide kaitsetuse tagamine vastavalt VV EL poliitikale ning VV poolt 18.03.04 kinnitatud seisukohtadele üldiste lähteprintsipiide heakskiitmisel, mis on kavas 2004. a. det. ülemkogul.</p> <p>Eesti jaoks olulised teemad:</p> <ul style="list-style-type: none"> o Netokorrektsoonimehhanism: Eesti ei poolda üldise korrektsoonimehhanismi loomist; o ühtekuuluvuspoliitika lõpetamise üleminekuperioodi (<i>phasing out</i>) lühendamine vanade liikmesriikide regioonidele ja abiintensiivsuse õigluse tagamine; o väljamaksete piirmäära alandamine alla 1,14% taset EL GNIs, kuid seda mitte uute liikmesriikide arvelt; o EL naabruspoliitika rahastamise suurendamine ja rakendussuutlikkuse tagamine. 	<p>Arutelud <i>ad hoc</i> töögrupis ja Coreperis; GAERC 11.-12.10 ja 13.-14.12, ECOFIN 21.10 ja 07.12.</p> <p>Nn ehitusklotsi lähenemise (<i>building block approach</i>) kasutamine läbirääkimistel, st rubriikide sisuline arutelu alamrubriikide kaupa, mille tulemusena antakse järgmisele eesistujale üle alternatiivsetest “klotsidest” koosnevate kompromisslahenduste komplekt.</p> <p>Eesistuja on seadnud ambitsioonika eesmärgi jõuda finantsperspektiivi põhimõtete ja poliitiliste suuniste osas poliitilise kokkuleppele 2004. a. detsembriks.</p> <p>Euroopa Komisjon esitab finantsraamistikuga seotud uue õigustiku.</p>	<p><u>Vastutaja: VM koostöös RMiga.</u></p> <p>Komisjoni seadusandlike ettepanekute analüüs ja positsioonide konkretiseerimine ministriumidevahelises Agenda 2007 töögrupis Rahandusministeeriumi juhtimisel.</p> <p>Komisjoni seadusandlike ettepanekute sotsiaalmajanduslike mõjude ja Eesti seisukohtade esitamine Vabariigi Valitsusele.</p>
Maksustamine:	<p><u>Valitsuse EL poliitika</u> <i>Eesti maksupoliitika peaesmärgiks ELis on majandus-, keskkonna- ja sotsiaalpoliitikale soodsa ja tasakaalustatud maksukeskkonna säilitamine. Eesti lähtub maksupoliitika kujundamisel lihtsast ja laia maksubaasiga maksusüsteemi põhimõttest, mis toetab erisuste minimeerimist Euroopa Liidu pädevuses olevate maksuliikide osas, maksude administreerimise säästlikkust ning maksude madalaid määrasid.</i></p>	<p>Nii ettevõtete kui maksuhalduri maksude administratiivkoormuse vähendamise ning lihtsustamise eesmärki kannavad endas ka menetluses olev teenuste käibe tekkimise koha direktiivi eelnõu (ECOFINis 21. oktoobril 2004) ning konsultatsioonideks esitatud one stop shopi idee (ECOFINis 7. detsembril 2004).</p>	<p>Vastutaja: RM</p>

1) Juriidiliste isikute tulumaks

Valitsuse EL poliitika

Eesti toetab ELis tervet maksukonkurentsi soodustavat ja konkurentsivõimet tõstvat maksupoliitikat. Peame vajalikuks ühehäälsuse printsiibi säilitamist maksuküsimustes ning otseste maksude poliitika määramise jätmist riigi pädevusse. ELi tasemel tehtavad maksupoliitilised otsused ei tohiks muuta liikmesriikides kehtivaid maksupoliitika aluspõhimõtteid ja maksusüsteemide olemust. Samas toetame maksude haldusalast koostööd, mis on vajalik abinõu liikmesriikidele oma maksusüsteemi optimaalse toimimise tagamiseks. (p.85)

Eesti eesmärgid

Eesti toetab üle-euroopalise ettevõtluskeskkonna parendamist ning ettevõtjate halduskoormuse vähendamist. Seetõttu toetab Eesti Euroopa Komisjoni algatusi - koduriigipõhine maksustamine (Home State Taxation) ning ühtne konsolideeritud maksubaas (Common Consolidated Corporate Tax Base) - piiriüleselt tegutsevate äriühingute maksutakistuste kaotamiseks. Oleme samas ettevaatlikud protsessi lõpptulemuste osas senikaua, kuni ettepanekute detailid ning mõju Eesti maksusuveräänsusele, majanduskeskkonnale ning riigieelarvele pole üheselt selge. Eesti osaleb algatuste väljatöötamises reservatsiooniga, et kui lõppresultaat on Eesti jaoks ebasoodne, me väljatöötatud süsteemide rakendamises ei osale.

Eesti ei toeta maksumäärade ühtlustamist.

Eestis kehtiv tulumaksusüsteem vastab ELis kehtiva äritegevuse maksustamise käitumiskoodeksi (*Code of Conduct for Business Taxation*) põhimõtetele. EL käitumiskoodeksis liikmesriikide poolt kokkulepitud kahjuliku maksukonkurentsi definitsiooni ja vastava töögrupi aruande järgi on Eesti ainus uus liikmesriik, mille maksusüsteem ei sisalda kahjuliku maksukonkurentsi ilminguid.

Sel aastal on Euroopa Komisjoni otseste maksude töögruppide kohtumistel kahel korral arutatud teemasid, mis seonduvad komisjoni viimaste algatustega piiriüleselt tegutsevate äriühingute maksutakistuste kaotamiseks. Esimene neist puudutas võimalikku pilootprojekti, mille raames antaks võimalus mitmes liikmesriigis tegutseva väikeste või keskmise suurusega äriühingute grupil arvutada oma maksubaasi emaühingu või peakorteri residendiriiigi õigusaktide/reeglite kohaselt (nn *home state taxation*). Teisel kohtumisel oli kõne all raamatupidamis- ja maksuarvestuse seos erinevates liikmesriikides. Komisjoni eesmärgiks on uurida riikide meelsust nende teemade osas ning teada saada võimalikest probleemidest.

Algab komisjoni poolt esitatud initsiatiivide (maksubaaside harmoneerimine ning kodupõhine maksustamine) menetlemine EL tasandil riikidevahelises töögrupis.

Aktiivne osalemine Komisjoni algatusi arutavates töögruppides eesmärgiga mõjutada otsuseid Eestile positiivses suunas ning tutvustada kogemusi, mida oleme omandanud Eesti praeguse äriühingute tulumaksusüsteemi rakendamisel.

Eesti ettevõtjate erialaliitude, maksudega tegelevaid organisatsioonide ning avalikkuse pidev kursis hoidmine EL maksudebatiga tuginemaks oluliste seisukohtade väljatöötamisel võimalikult laiale kandepinnale.

Aktiivne koostöö Rahandusministeeriumi juhtimisel teiste Eestiga sarnast seisukohta omavate Euroopa Liidu liikmesriikidega ühise seisukoha saavutamiseks.

<p>2) Käibemaksu vähendatud määrad</p>	<p><u>Valitsuse EL poliitika</u> Makse puudutavates direktiivides kehtestatud nõuetes tuleb maksimaalselt piirata erandite arvu, et säilitada maksusüsteemi lihtsus ja läbipaistvus. (p.86)</p> <p><u>Eesti eesmärgid</u> Saavutada kokkulepe, mille kohaselt ainus alus vähendatud määrade kehtestamiseks saab olema EL käibemaksu kuuendas direktiivi 77/388 lisa H. Samuti taotleb Eesti lisas H sisalduvat võimalikult lühikest loetelu ning piiriülest mõju omavate teenuste mittelisamist loetellu.</p> <p>(Lisa H on nn käibemaksudirektiivi lisa, kus sätestatakse vähendatud määradega tooted/ teenused).</p>	<p>Käibemaks on Euroopa Liidus läbivalt tundlik teema. Soodustuse osas arvatavasti käesoleval aastal lõplikule otsusele ei jõuta.</p> <p>Nõukogu kaudsete maksude 23. juuni töögrupis arutati uut mehhanismi, millega edaspidi saaksid liikmesriigid erandite alusel taotleda teatud kaupadele ja teenustele vähendatud määra kohaldamist (lisaks juba olemasolevale lisale H). Mehhanismi loomise ettepanek ei saanud liikmesriikide ühehäälselt toetust, mistõttu Holland töötab selle ettepanekuga oma eesistumise ajal edasi.</p> <p>Kompromissina ummikseisust edasiminekuks oli Eesti 2004.a juuni alguses valmis kaaluma erandite taotlemise mehhanismi loomise toetamist, kuna aga Komisjoni poolt väljapakutud mehhanism näeb ette Nõukogu ühehäälselt heakskiitu igale taotlusele, on väga ajamahukas, võib kaasa tuua liikmesriikide ebavõrdse kohtlemise ja suure arvu erandite kehtestamise, Eesti mehhanismi loomist komisjoni poolt väljapakutud variandis ei poolda. 16.11.04 ECOFIN</p>	<p><u>Vastutaja: RM</u></p> <p>Eesti on oma seisukohad antud teema osas kirjalikult esitanud 01.04.2004 toimunud Nõukogu maksustamise töögrupi kohtumiseks. Edasi jälgime jooksvalt arutelude kulgu, ja uute väljapakutavate lahenduste kohta esitame Eesti seisukoha.</p>
<p><u>Stabiilsuse ja kasvu pakt</u></p>	<p><u>Valitsuse EL poliitika</u> <i>Peame vajalikuks EL majandus- ja rahaliidu aluspõhimõtete säilimist ja nende järgimist. Eesti jätkab ELis jätkusuutlikule majanduskasvule suunatud majanduspoliitika teostamist, sh Stabiilsuse ja kasvu pakti ranget järgimist.</i></p> <p><u>Eesti eesmärgid</u> Eesti peab oluliseks saavutada Hollandi eesistumise lõpuks Stabiilsuse ja kasvu pakti osas EL liikmesriikide vahel ühine arusaam, mis tagaks kõigi liikmesriikide pühendumuse pakti täitmisel. Eesti toetab pakti rakendusmehhanismide tugevdamist.</p>	<p>Euroopa Komisjon võttis 3. septembril 2004 vastu teatise, milles esitab oma ideed EL majanduspoliitika koordineerimise tugevdamiseks ning pakti rakendamise selgitamiseks. Lähikuudel valmistab komisjon ette mitmeid tehnilisi analüütilisi pabereid, mis avavad nende ideede tausta ning oleksid aluseks liikmesriikide vahelises diskussioonis pakti parandamise teemal.</p> <p>Teemat käsitletakse Euroopa Rahanduskomitee aseliikmete ja Euroopa Rahanduskomitee kohtumistel. Küsimus on planeeritud ka 16.11.04 ECOFIN päevakorda. Kavas on pakti efektiivsemaks muutmine.</p>	<p><u>Vastutaja: RM. EP on kaasatud valitsuse nõustajana.</u></p> <p>Eesti seisukohad töötatakse välja ja tutvustatakse Vabariigi Valitsusele enne 16.11.2004 ECOFINi istungit.</p>

<p><u>Konvergenksi-aruanne</u></p>	<p><u>Valitsuse EL poliitika</u> <i>EL siseturu potentsiaali ja ühisest rahapoliitikast tulenevate kasude realiseerimiseks peab Eesti oluliseks kõigi liikmesriikide ühinemist europiirkonnaga. Eesti peab vajalikuks, et kõik europiirkonnaga liituvad liikmesriigid täidaksid konvergenstkriteeriume ja Maastrichti lepingu tingimusi.</i></p> <p><u>Eesti eesmärgid</u> Eesti jaoks on oluline, et Konvergenksiaruanne annaks adekvaatse pildi Eesti vastavuse osas Maastrichti kriteeriumitele kui võrd järgmine aruanne, mis eeldatavasti koostatakse aastal 2006, võib saada aluseks otsusele millega Eesti võetakse europiirkonna liikmeks. Eestil ei ole praegu nende kriteeriumide täitmisega suuri sisulisi probleeme, kuid meil puudub täpselt võrreldav instrument intressimäära kriteeriumi täitmise hindamiseks. See ei tohiks siiski takistada hinnangu andmist Eesti konvergenksi protsessile.</p>	<p>Euroopa Komisjoni ja Euroopa Keskpanka poolt koostatav Konvergenksiaruanne, mille alusel hinnatakse eurot mittekasutatavate EL liikmesriikide edusamme euro kasutuselevõtuks vajalike Maastrichti kriteeriumide täitmisel, avaldatakse 20.10.2004. Raportit arutatakse EFC asendusliikmete ja EFC kohtumistel ning selle kinnitamine on plaanitud 16.11.04 ECOFIN päevakorda. Raport esitatakse ka Euroopa Ülemkogule.</p>	<p><u>Vastutaja: RM. EP on kaasatud valitsuse nõustajana.</u> Konvergenksiaruannet tutvustatakse Vabariigi Valitsusele enne 16.11.2004 ECOFINi istungit. Raportis antud hinnangud võivad mõjutada valitsuse eelarvepoliitikat ja majanduspoliitilisi seisukohti ECOFIN-s.</p> <p>Tulenevalt 15.01.2004 kabineti istungi otsusest on Eesti eesmärgiks olla tehniliselt valmis EL ühisraha kasutuselevõtuks 2006.a. keskel, kusjuures kõikide valitsuse otsuste tegemisel tuleb arvestada selleks vajalike kriteeriumide täitmist. Seega, Eestil tuleb teostada sellist majanduspoliitikat, millega suudame täita euro kasutuselevõtmiseks vajalikud Maastrichti kriteeriumid. Eesti peab otsustama konvergenksiaruannet esitatud võimalike majanduspoliitiliste soovituste rakendamise ning valmistama ette vajalikud tegevused.</p>
---	--	---	--

III OSA

KESKKOND			
Valdkond	Eesmärk	EL menetluse ajakava ja eesmärk	Eesti tegevused
<u>Kaevandusjäätmete direktiiv</u>	<p><i>Valitsuse EL poliitika 2004-2006</i> <i>ELi keskkonnapoliitika kujundamine peab põhinema teaduspõhisel lähenemisel ning keskkonna-probleemide lahendamisel tuleb lähtuda põhimõttest "saastaja maksab", kasutades selleks makse ja kaotades subsideerimisi keskkonnakahjulike tootmisele. (p 93)</i></p> <p><u>Eesti eesmärgid</u> Eesti huvides on saavutada turba kaevandamisel koos Põhjamaade ja Läti teatud erisätteid, kuni turba välja jätamiseni direktiivi rakendusala. Samuti on oluline tagada, et kaevandusettevõtete finantsgarantiidele jääks liikmesriikidel peamine otsustusõigus ning et vanade kaevandusala inventuuri järel ei rakendataks mingit ajakava, millal konkreetselt ja mis aja jooksul peab olema tagatud selliste alade korrastamine.</p>	Eesistuja eesmärgiks on poliitilise kokkuleppe saavutamine 14. oktoobri keskkonnanõukogus	<u>Vastutaja: KEM</u>
<u>Natura 2000 rahastamine</u>	<p><i>Valitsuse EL poliitika 2004-2006</i> <i>Euroopa Liidu jätkusuutliku arengu tagamiseks toetab Eesti loodusliku mitmekesisuse säilitamist ja loodusressursside tõhusat kaitset. Eelkõige peab Eesti oluliseks metsade, veekogude ja looduslike märgalade, püramüüsluste ja maastike kaitset, väga vajalik on ELi rahaliste vahendite kaasamine nende tegevuste toetamiseks.</i></p> <p><u>Eesti eesmärgid</u> Tervikliku Natura 2000 võrgustiku rahastamissüsteemi väljatöötamine, mis hõlmaks kõiki kaitse korraldamiseks vajaminevaid tegevusi. (metsad, mere- ja rannikualad).</p>	Komisjoni teatise Natura 2000 rahastamise kohta arutelu on kavas 14. okt. keskkonnanõukogus; LIFE+ osas arutelu 20. dets. keskkonnanõukogus	<u>Vastutaja: KEM</u>

PÕLLUMAJANDUS			
Teema	Eesmärk	EL menetluse ajakava ja eesmärk	Eesti tegevused

<p><u>Maaelu arengu reformikava</u></p>	<p><u>Valitsuse EL poliitika</u> <i>1. Eesti toetab otsetoetuste järk-järgulist vähendamist ning vabanenud ressursi arvelt maaeluarengu meetmete laiendamist.</i> <i>2. Eesti toetab põllumajanduspoliitika ning maaelu arengu meetmete planeerimise koondamist ühtse programmeerimissüsteemi alla.</i></p> <p><u>Eesti eesmärk: vt Valitsuse EL poliitika</u></p>	<p>Komisjon tutvustas reformikava nõukogus 19.07.2004.</p> <p>Reformi eesmärk: ÜPP finantseerimise lihtsustamine ning maaelu arengu osatähtsuse tõstmine. Peamised prioriteetidid programmeerimisperioodil 2007-2013 on põllumajandus- ja metsandussektori konkurentsivõime suurendamine, keskkonna ja maastike parendamine, elukvaliteedi parandamine maapiirkonnas ja majandustegevuse mitmekesistamise soodustamine.</p> <p>Poliitilise debatina arutusel nõukogus 22.-23.11.2004.</p>	<p><u>Vastutaja: POM</u> Eesti positsiooni eelnõu esitatakse 7.10 Vabariigi Valitsusele istungile ja seejärel Riigikogule.</p> <p>Juunis 2004 esitas Eesti Komisjonile oma visiooni maaelu arengu reformist.</p>
<p><u>Suhkruturu reform</u></p>	<p><u>Valitsuse EL poliitika</u> <i>Komisjoni ettepanek on piisavalt ulatuslik ja vastavuses varasemate ÜPP reformide põhimõtetega ning tagab maailmaturul konkurentsivõimelisema ning otsetoetusi ja turukorraldust järjest vähem vajava põllumajandussektori väljaarendamise.</i></p> <p><u>Eesti eesmärk</u> Jõuda eelnõu vastuvõtmiseni, mis tagaks uue suhkru turukorralduse jõustumise 1. juulist 2005. Eesti toetab komisjoni ettepanekut suhkruturu liberaliseerimiseks.</p>	<p>Komisjon esitas 14.07. kommunikatsiooni suhkrusektori reformimiseks.</p> <p>Reformi eesmärk: konkurentsi suurendamine, tootmise orienteeritus turule ja ülejäägi tekkimise vältimine ELs.</p> <p>Septembris 2004 algavad nõukogu suhkru töögruppide kohtumised. 2004 sügisel esitatakse suhkrusektori reformi eelnõu.</p> <p>22.-23.11.2004 komisjoni reformiettepanek nõukogus.</p>	<p><u>Vastutaja: POM</u> Eesti positsiooni eelnõu esitatakse 30.09 Vabariigi Valitsusele istungile ja seejärel Riigikogule.</p>

KALANDUS			
Teema	Eesmärk	EL menetluse ajakava ja eesmärk	Eesti tegevused

<p><u>Kalanduse struktuurivahendid 2007-2013</u></p>	<p><u>Valitsuse EL poliitika:</u> <i>Kalanduse struktuuripoliitika peab toetama sektori jätkusuutlikku arengut. Samuti on vaja jätkata maal asuvate infrastruktuuride arendamise toetamist.</i></p> <p><u>Eesti eesmärk:</u> Põhimõtteliselt nõustuda eelnõuga osas, mis puudutab ühtse kalanduspoliitika eesmärke, kalanduse rahastamist iseseisvast fondist ja programmeerimisel põhinevat lähenemist, mis tugineb iseseisvale programmdokumentidele.</p> <p>Eelnõu menetluse käigus:</p> <ul style="list-style-type: none"> o taotleda investeeringutoetuste laiendamist kõigile ettevõtjatele olenemata ettevõtte suurusest; o taotleda sisevetekalandusele suunatud investeeringutoetuste lisamist määruse eelnõusse; o taotleda erandina uutele liikmesriikidele võimalust toetada kalalaevastiku moderniseerimist ja uuendamist; o taotleda kalasadamate investeeringutoetuse jätkumist ka eraettevõtjatele. 	<p>Komisjon tutvustas reformikava nõukogus 19.07.2004. Eesmärk: Uueks finantsperspektiiviks kalanduse struktuurivahendite planeerimine.</p> <p>Arutusel 18.-19.10.2004 nõukogus poliitilise debatina.</p>	<p><u>Vastutaja: POM</u></p> <p><u>Eesti esitas oma täpsustavad küsimused ja kommentaarid nõukogu sekretariaadile 14.09.04</u></p> <p>Eelnõu esitamine Vabariigi Valitsusele seisukohavõtuks 30.09.2004</p>
<p><u>Püügikvootide ja tingimuste määramine 2004. a. ja 2005. a.</u></p>	<p><u>Valitsuse EL poliitika</u> <i>Eesti eesmärgiks on aidata kaasa kalavarusid säästvale, rahvusvaheliselt konkurentsivõimelisele ning jätkusuutlikule kalanduse arengule Euroopa Liidus.</i></p> <p><u>Eesti eesmärk</u> Tagada Hollandi eesistumise jooksul uute varuühikute rakendamisel Eestit rahuldav püügikvootide jaotus. Tagada tursapüügi jätkumine Läänemere idaosas.</p>	<p>Eesmärk: Määrus paneb paika kalapüügikvootide jaotused liikmesriikide vahel kõigis kalapüügipiirkondades, kus ELil on kalapüügivõimalused.</p> <p>2004. a. püügitingimused arutusel nõukogus 18.-19.10.2004</p> <p>2005. a. püügitingimused arutusel nõukogus 21-22.12.2004</p>	<p><u>Vastutaja: KEM</u></p>

IV OSA

JUSTIITS- JA SISEKÜSIMUSED			
Teema	Eesmärk	EL menetluse ajakava ja eesmärk	Eesti tegevused
<p><u>Justiits- ja siseküsimuste valdkonna tegevuskava järgneviks viieks aastaks (Tampere II)</u></p>	<p><u>Eesti eesmärk:</u> Uue programmi eesmärgiks peaks olema pooleliolevate algatuste lõpuleviimine ja olemasolevate õiguslike instrumentide nõuetekohane rakendamine ning analüüs. Seadusandluse järelvalve teostamisel tuleb lähtuda kõikide liikmesriikide puhul võrdse kohtlemise printsiibist.</p> <p>Üldisi eesmarke kajastab ka VV EL poliitika p 128.</p> <p>Eestile olulised küsimused Tampere II-s:</p> <ul style="list-style-type: none"> o viisa infosüsteemi ja SIS II arendamise lõpule viimine, et uued liikmesriigid saavutaksid Schengeni õigusruumi täieõigusliku liikmelisuse; o biomeetriliste turvaelementide kasutuselevõtt reisidokumentides; o Euroopa Piirivalveagentuuri tegevuse võimalikult kiire alustamine, sealhulgas asukohariigi määramine (nõukogu ajakava kohaselt 2005. aasta algus); o terrorismivastane võitlus; o EL 2005.-2012. a. uimastistrateegia vastuvõtmine ja integreerimine Tampere II tegevuskavasse; o Vastastikuse tunnustamise põhimõtte praktikas rakendamise analüüs nii kriminaal- kui tsiviilõiguse valdkonnas. Analüüsi tulemusi peaks võetama arvesse uute meetmete väljatöötamise ja planeerimisel. 	<p>Justiits- ja siseküsimuste nõukogu</p> <p>Liikmesriigid esitasid oma üldised seisukohad programmi kohta 19.07. JHA nõukogul.</p> <p>Liikmesriikide positsioone edasiste tegevuste osas arutatakse järgmistel JHA nõukogu kohtumistel: 30.09.-01.10. (mitteametlik) ja 25.-26.10.</p> <p>Komisjoni ja eesistuja eesmärk on uus tegevuskava vastu võtta 05.11.2004 ülemkogul.</p>	<p>Eesti seisukohad Tampere II osas esitab siseminister arutamiseks VV istungile enne 30.09.-01.10. mitteametlikku JHA nõukogu.</p> <p>Ülevaade Tampere II programmi kohta esitatakse VV-le pärast programmi kinnitamist ülemkogul.</p> <p>Eesti esitas oma prioriteedid Tampere II programmi kohta 1. septembril 2004.</p> <p>Eesti väljendas oma seisukohti varjupaiga- ja sisserändeküsimustes Põhja- ja Baltimaade ühispositsioonis enne 19. juuli 2004 JHA nõukogu istungit volinik Vitorinole edastatud kirjas.</p>

<p><u>Terrorismivastane võitlus</u></p>	<p><u>Valitsuse EL poliitika 2004-2006 on kajastatud allpool toodud eesmärkides.</u></p> <p><u>Eesti eesmärgid</u></p> <p>ELi välispoliitika terrorismivastaste aspektide kaotamine Eesti huvidega, mida on kajastatud EV Julgeolekupoliitika alustes (2004) ja teistes strateegilistes dokumentides:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ ELi terrorismivastase tegevuse tõhustamine, terrorismivastaste aspektide integreerimine ELi välispoliitikasse. ○ ELi välispoliitilise tegevuse keskendamine prioriteetsetele riikidele ja piirkondadele, prioriteetsete riikide ja piirkondade määratlemine. ○ Töö jätkamine terrorismiks värbamise tõkestamise küsimustes, sealhulgas raporti koostamine, mis annaks praktilisi juhiseid tulevastele eesistujatele ja liikmesriikidele terrorismiks värbamise probleemide lahendamiseks. ○ Koostöö süvendamine terrorismivastastes küsimustes USAga, sealhulgas regulaarsete "troikade" korraldamine ELi ja USA koostöö tõhustamiseks. ○ Europoli keskse rolli suurendamine liikmesriikide vahelise infovahetuse parandamiseks, et tõhustada koostööd ja olemasolevate meetmete analüüsi. ○ Terrorismi finantseerimise tõkestamise meetmete edasine rakendamine ning uute meetmete väljatöötamine. 	<p>Arutelud terrorismitöögruppides, Artikkel 36 Komitees ja Coreperis; GAERC 11.-12.10 ja 13.-14.12 ning JHA 25.-26.10 ja 2.-3.12. 2004.</p> <p>Troikad partnerriikidega toimuvad vastavalt heakskiidetud kavale regulaarselt, sealhulgas USAga 8. septembril Brüsselis ja 10. detsembril Washingtonis.</p>	<p><u>Vastutaja: VM koos SiMiga</u></p> <p>Terrorismi puudutavates tehnilistes aspektides on riigisiseseks koordineerivaks asutuseks Siseministeerium.</p> <p>Nõukogu otsuste täitmise analüüside teostamine, sh küsimustike täitmine.</p>
--	--	---	--

V OSA

VÄLISSUHTED			
Teema	Eesmärk	EL menetluse ajakava ja eesmärk	Siseriiklikud tegevused
<p>EL suhted naabritega 1) EL – Venemaa suhted</p>	<p><u>Eesti eesmärgid</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ EL ja Venemaa partnerluse arendamine Eesti ja EL huvidele vastavates suundades (EL-Venemaa partnerlus- ja koostööleping; nelja ühisruumi tegevuskava, mis sisaldab ka keskkonnaküsimusi). ○ Ühistel euroopalikel väärtustel rajaneva partnerluse elluviimiseks peavad liikmesriigid kujundama ELi ühispositsiooni kõikides EL-Venemaa suhete võtmeküsimustes. PCA laienemisprotokollit ratifitseerimine Venemaa poolt. <p>(VV EL POL p 145, 151, 152, 154.)</p> <p><u>Väliskaubandussuhted:</u> EL-Vene kaubandussuhted ja Venemaa WTOga liitumine.</p>	<p>EL-Venemaa tippkohtumine Haagis 11.11 (tegevuskavad nelja ruumi osas). GAERC 02.11.</p> <p>Alalise partnerlusnõukogu (<i>Permanent Partnership Council</i>) kohtumised justiits- ja siseasjade ministrite ja keskkonnaministrite formaatides.</p> <p>IX koostöönõukogu ja selle alakomiteede ettevalmistamine ja toimumine.</p> <p>EL-Venemaa välisministrite kohtumine UNGA raames. Erineval tasemel Troika kohtumised. Pidev töö COEST töögrupis ja Coreper IIs.</p> <p>COEST töögrupp, Art 133 Komitee.</p>	<p><u>Vastutaja: VM</u></p> <p>COEST töögrupi otsustusprotsessis osalemiseks moodustatud ametkondadevahelise ekspertide töörühma efektiivne kasutamine (Välisministri käskkiri nr 72, 30. juuni 2004).</p> <p>Eesti osaleb aktiivselt nelja ruumi tegevuskavade väljatöötamisel.</p>
<p>2) Euroopa naabruspoliitika (ENP)</p>	<p><u>Valitsuse EL poliitika</u> <i>EL peab aitama kaasa julgeoleku kasvule meie lähinaabruskonnas, toetama majanduskasvu ning demokraatliku ja turumajandusele põhineva ühiskonnamudeli arengut, sest see suurendab ühtlasi ka EL kodanike julgeolekut ja heaolu. (p 145, 151-153)</i></p> <p><u>Eesti eesmärgid</u> Eesti keskendub eelkõige uutele naabritele Ida-Euroopas, kuid pöörab tähelepanu ka EL lõunanaabritele. Eesti soovib konkreetsete tegevusplaanide väljatöötamist koostöö edendamiseks ELi uute naabritega Ida-Euroopas ja Vahemere ruumis, suuremate ressursside eraldamist piiriülese koostöö edendamiseks Läänemere regioonis. Eesti osaleb aktiivselt tegevuskavade väljatöötamisel ja abistab nende ellurakendamisel.</p> <p><u>Väliskaubandussuhted:</u> EL kaubandus/majandussuhted Ukrainaga ja Ukraina WTOga liitumine (vt lähemalt Väliskaubandus); arengukoostöö kõigi ENP partnerriikidega.</p>	<p>Esimeste tegevuskavade vastuvõtmine kavandatud septembris-oktoobris. ENPI (<i>European Neighbourhood and Partnership Instrument</i>) väljatöötamine (osa Finantsperspektiivist).</p> <p>Pidev töö COMAG ja COEST töögruppides ning Coreper II-s. GAERC 11.-12.10 ja 02.11.</p> <p>COEST töögrupp, Art 133 Komitee, TACIS komitee.</p>	<p><u>Vastutaja: VM</u></p>

<p>3) EL laienemine</p>	<p><u>Valitsuse EL poliitika</u> <i>Euroopa heaolu ja turvalisuse lisamiseks peab Euroopa ühendamine jätkuma. Eesti toetab EL-i laienemise jätkumist Kopenhaageni kriteeriumide alusel (p 153)</i></p> <p><u>Eesti eesmärgid</u></p> <ul style="list-style-type: none"> o Järgmiste laienemisvoorude eduka kulgemise soodustamine võttes aluseks Kopenhaageni kriteeriumide täitmise kandidaatriikide poolt. o Eesti liitumiskogemuse, samuti EL asjade koordinaatsiooni korraldamise kogemuse vahendamine kandidaatriikidele. 	<p>Komisjoni eduaruanded kavandatud oktoobris. GAERC 11.-12.10, 22.-23.11 ja 13.-14.12. Laienemiskonverentsid (Bulgaaria ja Rumeenia) GAERC raames 11.-12.10, 22.-23.11 ja 13.-14.12. EL-Türgi Troika 22.-23.11. Rumeenia võib lõpetada liitumisläbirääkimised. Bulgaaria ja Rumeenia ELiga ühinemislepingu tekst peaks valmima detsembris 2004. Horvaatia valmistub läbirääkimiste alustamiseks koostöös Komisjoniga (planeeritud 2005. a. alguseks). 17.12 Ülemkogu otsustab Türgiga liitumisläbirääkimiste alustamise tuginedes komisjoni eduaruandele.</p>	<p><u>Vastutaja: VM</u></p> <p>VM esitab laienemise küsimuse aruteluks valitsusele peale eduaruande saamist; valitsus kujundab seisukoha Türgiga liitumisläbirääkimiste alustamise kohta.</p> <p>Eesti osaleb EL nõukogu laienemise töörühmas, samuti Bulgaariaga ja Rumeeniaga liitumislepingu koostamise töörühma töös.</p>
<p><u>EL julgeolekustrateegia ja –poliitika rakendamine:</u></p> <p>1) strateegilised partnerlused Vahemere ja Lähis-Ida riikidega, sh Iraak</p>	<p><u>Eesti eesmärgid</u></p> <ul style="list-style-type: none"> o Turvalisuse ja heaolu kasv EL lähinaabruses ning tõhusam võitlus massihävitusrelvade leviku ja terrorismi vastu. Tihe transatlantiline koostöö. o Eesti pöörab erilist tähelepanu Iraagi olukorra stabiliseerimisele ning EL-Iraagi suhete täpsustamisele Hollandi eesistumise ajal. Eesti toetab ja soodustab reforme kogu Vahemere ja Lähis-Ida piirkonnas vastavalt EL strateegilisele partnerlusele nimetatud piirkonnas (heaks kiidetud juunis 2004). Ühtlasi toetab Eesti seeläbi ka transatlantiliste suhete tugevdamist. o Eesti võimalik täiendav panustamine Iraagi arendamiseks, kas politseiinstruktori saatmise või mõnel muul moel samas ulatuses. <p>(VV EL POL p 144, 145, 151, 152.)</p>	<p>EL Iraagi poliitika kujundamine; pidev töö nõukogu Lähis-Ida töögrupis, GAERCil. EL delegatsioonide visiidid Iraaki ning regiooni.</p> <p>EL Strateegiline Partnerlus Vahemere ja Lähis-Ida regioonidega; pidev töö Nõukogu töögruppides (COMEPP, COMAG, COMEM), GAERCil (11.-12.10) ning strateegilise partnerluse esimene vahearuanne detsembri Ülemkogul.</p>	<p><u>Vastutaja: VM</u></p> <p>Eesti avalikkuse teavitamine.</p>

<p>2) EL missioonid</p>	<p><u>Eesti eesmärgid</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Rahvusvahelise julgeolekukeskkonna tugevdamine ja stabiliseerimine. Tihe transatlantiline koostöö. ○ Euroopa turvalisuse kindlustamiseks tuleb tugevdada osalust ÜVJP ning ühise julgeoleku ning kaitsepoliitika (ESDP) sõjalistes ja tsiviil-kriisireguleerimise meetmetes Petersbergi ülesannete raames. ○ Eesti eesmärk on tagada piisav osalus EL kriisireguleerimise missioonidel - politseimissioonid Makedoonias (PROXIMA) ja Bosnia ja Hertsegoviinas (EUPM), sõjaline operatsioon Bosnia ja Hertsegoviinas (ALTHEA) ning õigusriigi missioon Gruusias (st kindlustada senise osaluse jätkamine ja tagada osalus ka teistes EL missioonides). <p>(VV EL POL p 144-150.)</p>	<p>EL kriisilahendamise eri aspektidega seotud töögruppides (CIVCOM, PMG, EUMC, PSC, EUMCWG) osalemine ja ning missioonide jätkamise vajalikkuse analüüs.</p>	<p><u>Vastutaja: VM koos KaM</u></p> <p>Eesti osalus EL missioonidel on olnud juba arutlusel VV-s, vaja kindlustada esindajate osalus missioonides</p> <p>Tsiviilkriisilahenduses osalemise siseriikliku skeemi väljatöötamine koostöös erinevate ministeeriumidega.</p>
<p><u>Väliskaubandus-suhete arendamine:</u></p> <p>1) multilateraalsed suhted - WTO/DDA</p>	<p>Stabiilse arengukeskkonna kujundamine ettevõtetele.</p> <p><u>Valitsuse EL poliitika</u></p> <p><i>Eesti peab vajalikuks maailmamajanduse edasist liberaliseerimist Euroopa ekspordi edendamiseks. Eesti huvi on edendada ühist kaubanduspoliitikat ning tagada sellest tulenevate võimaluste ärakasutamine ettevõtete poolt. (VV EL POL p 155- 156.)</i></p> <p><u>Eesti eesmärgid</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ WTO/DDA läbirääkimiste edukas jätkamine nn “juuli paketi”¹ alusel alates septembrist 2004. Kõikide WTO läbirääkimisgruppide kohene taaskäivitamine läbirääkimispõhimõtete täpsustamiseks. ○ Venemaa WTOga liitumisprotsessi raames Eestile oluliste teemade käsitlemine komisjoni poolt (prioriteetseks valdkonnaks lahenduse leidmine diskrimineerivate raudteetariifide probleemile). ○ Ukraina WTOga liitumisprotsessi raames ühinemistoimkonna aruande eelnõu käsitlemine toimkonna istungil ning Eestile oluliste valdkondade kajastamine aruande eelnõus. 	<p>Art 133 Komitee, ACP töögrupp, töö nõukogu töögruppides COMAG, COMEM, COLAT, COASI, COEST</p> <p>Artikkel 133 Komitee ja selle alako miteed (eelkõige 133 teenused).</p>	<p><u>Vastutaja: VM</u></p>

¹ WTO peanõukogu otsus 1. augustil 2004, milles sätestati põhimõtted edasisteks kõnelusteks põllumajanduse, tööstuskaupade turulepääsu, teenuste ja arenguteemade osas.

2) regionaalsed suhted

Eesti eesmärgid

- Kaubandussuhete arengu toetamine Aasia regiooniga. EL-Aasia koostöövormi (ASEM) edukas laienemine (et EL oleks ASEMis esindatud 25 liikmega).
- Kaubandusalase koostöö edendamine teiste regioonidega, sh kaubandusalaste probleemide lahendamine Venemaaga (prioriteetseteks valdkondadeks veterinaar- ja fütosanitaarküsimused), EEA edukas laienemine, Mercosuriga läbirääkimiste lõpetamine 31. oktoobriks EL pakkumises esitatud tingimustel, EUROMEDiga läbirääkimiste jätkamine vabakaubanduspiirkonna loomise eesmärgil, GCC riikidega kaubandusläbirääkimiste jätkamine ning ACP majanduskoostöölepingute edendamine.

EL intensiivne suhtlemine Aasiaga, mh tippkohtumised: EL - Lõuna-Korea (07.10), EL - ASEM (8.-9.10), EL - India (14.10), EL - Hiina (08.12).

Töö teiste regioonidega artikkel 133 komitees ning nõukogu regionaalsetes töögruppides: COEST, COMEM, COMAG, COLAT, EFTA Working Party, ACP Working Party

Vastutaja: VM