

# RIIGIKANTSELEI ARENGUKAVA 2014–2017

## MISSIOON

Riigikantselei missioon on toetada Vabariigi Valitsust ja peaministrit poliitika kujundamisel ja elluviimisel ning aidata tagada head riigivalitsemist.

## VISIOON 2018

Eesti on rahvusvaheliselt konkurentsivõimeline ja tasakaalustatult arenev riik. Valitsuse töö efektiivsuse osas on Eesti viie parima Euroopa Liidu liikmesriigi hulgas.

## PÕHIVÄÄRTUSED

koostöövalmidus

usaldusväarsus

asjatundlikkus

uuendusmeelsus

## TEGEVUSVALDKOND: *Vabariigi Valitsuse ja peaministri tegevuse toetamine*

Tegevusvaldkond hõlmab Vabariigi Valitsuse töö planeerimise toetamist, istungite ja valitsuskabineti nõupidamiste ettevalmistamist ja korraldamist, peaministri nõustamist ja abistamist, valitsuse ja peaministri kommunikatsiooni korraldamist, Euroopa Liidu asjade koordineerimist, Vabariigi Valitsuse julgeolekukomisjoni töö korraldamist, riigi julgeoleku ja riigikaitse juhtimise koordineerimist, Teadus- ja Arendusnõukogu teenindamist ning avaliku teenistuse tippjuhtide värbamise, valiku, hindamise ja arendamise korraldamist.

### 1.1. Hetkeolukorra analüüs

---

#### Probleemid:

- ministeeriumide tegevuste killustatus ja kohati puudulik koostöö valitsuse kesksete eesmärkide saavutamisel (sh Euroopa Liidu poliitika elluviimisel);
- mõjude analüüsi tulemuste vähene või ainult formaalne kasutamine valikute väljatoomisel, otsuste tegemisel ning poliitikate planeerimisel ja rakendamisel;
- kaasamine Euroopa Liidu asjades seisukohade kujundamisel ja elluviimisel ning avalikkuse informeeritus valitsuse EL suunalisest tegevusest võis olla parem.
- ministeeriumide koostöö ja infovahetus valitsuse otsuste ettevalmistamisel on ebaühtlane ega võimalda alati tõhusat otsustamist;
- Eesti Euroopa Liidu seisukohtade kujundamine on tihti reaktiivne, st seisukohti hakatakse välja töötama alles pärast Euroopa komisjoni algatuse ilmumist, samas kui tõhusa mõjutamise eelduseks on proaktiivne seisukohtade kujundamine ja otsustusprotsesside mõjutamine. Sellest tulenevalt toimub ka Eesti valdkondlike ja valdkonnaüleste huvide kaardistamine tihti hilinenult;

- Euroopa Liidu otsustusprotsessi mõjutamisel loodetakse liigselt struktuursete kanalite peale (nt osalus nõukogu töögrupis). Samas on struktuursete mõjutuskanalite osatähtsus ja tõhusus otsustusprotsessi tegelikul mõjutamisel kahanev. Mittestruktuursete mõjutuskanalite arendamine ja kasutamine on puudulik ja ebasüsteemne ning olemasolev töökord ei soodusta selle väljaarendamist lähtuvalt Eesti huvidest;
- vähestel töörühmas Eesti huve esindavatel ametnikel on Euroopa Liidu institutsioonide toimimisest laiem arusaam ning toimiv võrgustik.
- avaliku teenistuse juhtimispotentsiaali vähene jätkusuutlikkus ja juhtide kompetentsuse ebaühtlus raskendavad valitsuse eesmärkide saavutamist.

#### Võimalused:

- avalikkuse teadlikkuse kasv ja kõrgemad ootused valitsuse tegevusele soodustavad põhjalikumate mõjuanalüüside läbiviimist ning huvirühmade oskuslik kaasamine võimaldab tõsta valitsuse otsuste ettevalmistamise kvaliteeti;
- 2011. aastal jõustunud valitsuse reglement loob hea aluse valitsuse otsustusprotsessi kvaliteedi tõstmiseks (sh mõjude analüüsi ja kaasamise arendamiseks);
- ametisse astunud valitsuse kesksete planeerimisdokumentide (valitsuse tegevusprogramm, konkurentsivõime kava „Eesti 2020“, riigi eelarvestrateegia) kvaliteet on tõusnud, nende valdkondlikud struktuurid on ühtlustatud ja ministriumid pööravad oma töös järjest enam tähelepanu eesmärkide seadmisele;
- soovitude ja heade praktikate jagamine suurendab otsustamise tõhusust;
- Eesti Euroopa Liidu poliitika ja suurem Euroopa Liidu poliitika elluviimise suutlikkus (sh EL koordineerimisüsteemi arendamine) võimaldab Eestil olla Euroopa Liidus eestkõnelejaks ning mõjutada arenguid endale olulistes küsimustes (nt e-teenused);
- Euroopa Liidu nõukogu eesistumise ettevalmistamise varajane planeerimine ja sihipärane Euroopa Liidu suunaline personalipoliitika tõstavad valitsuse EL tegevuse terviklikkust ning aitavad kaasa tõhusa ja kompetentse Euroopa Liidu personali väljakujundamisele;
- 2018. aastal toimuv Eesti Euroopa Liidu Nõukogu eesistumine on võimalus tõsta rahva teadlikkust Euroopa ja valitsuse otsustusprotsessidest ja nendes osalemise võimalustest;
- avaliku teenistuse tippjuhtide kompetentsuse kasv ja juhtimispotentsiaali jätkusuutlikkus toetavad valitsuse eesmärkide saavutamist.

#### **STRATEEGILISED EESMÄRGID**

1. Toetada Vabariigi Valitsust ja peaministrit valitsuse eesmärkide elluviimisel
2. Toetada Vabariigi Valitsust ja peaministrit valitsuse töö efektiivsuse parandamisel.

#### Tulemusnäitajad:

- Valitsuse eesmärkide elluviimise edukus<sup>1</sup>
- Valitsuse töö efektiivsus<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammis toodud Vabariigi Valitsuse prioriteetsete eesmärkide elluviimise edukus

## Tulemus:

| Strateegiline eesmärk  | Tulemusnäitaja (mõõdik)                 | Algtase 2013   | Eesmärk 2014                        | Eesmärk 2015   | Eesmärk 2016                        | Eesmärk 2017                        |
|--|---|--|-------------------------------------|--|-------------------------------------|-------------------------------------|
| <b>Toetada Vabariigi Valitsust ja peaministrit valitsuse eesmärkide elluviimisel</b>       | Valitsuse eesmärkide elluviimise edukus | Vabariigi Valitsus kinnitas 2011-2015 tegevusprogrammi 28. aprillil 2011 |                                     | Valitsuse tegevusprogrammis 2011-2015 toodud eesmärgid on elluviidud |                                     |                                     |
| <b>Toetada Vabariigi Valitsust ja peaministrit valitsuse töö efektiivsuse parandamisel</b> | Valitsuse töö efektiivsus               | 35,23 punkti ja 4. koht  | Koht viie parima hulgas on säilinud | Koht viie parima hulgas on säilinud                                  | Koht viie parima hulgas on säilinud | Koht viie parima hulgas on säilinud |

### **1. Meede: Valitsuse töö planeerimise parandamine**

#### **Indikaatorid ning oodatavad sihttasemed:**

##### **1. Valitsuse tegevusprogrammi täitmise edukus<sup>3</sup>**

**Algtase:** Hilinenud on 5% tegevusprogrammi punktidest (2013. aastal)

**2014. aasta sihttase:** Hilinenud on mitte rohkem kui 10%.

**2015. aasta sihttase:** Hilinenud on mitte rohkem kui 10%.

**2016. aasta sihttase:**

**2017. aasta sihttase:**

##### **2. Konkurentsivõime kava „Eesti2020“ eesmärkide täitmine**

#### **Algtase:**

Tööhõive 72,1% (2012); tootlikkus 68,7% (2012); põhihariduse või madalama haridustasemega õpinguid mittejätkavate noorte (18-24) osakaal 10,5% (2012); kõrgharidusega noored 39,1% (2012); suhteline vaesus 18,7% (2012); elukestvas õppes osalemine 12,9% (2012); erialase hariduseta täiskasvanute osakaal 30,3% (2012); teadus- ja arendustegevuse kulud 2,19% (2012); ekspordi osatähtsus 0,096% (2012).

**2014. aasta sihttase:** Näitajad paranevad

---

*2 Institute for Management Development (IMD) konkurentsivõime uuringu põhjal mõõdetava valitsuse töö efektiivsuse kuue indikaatori - avalike finantsvahendite juhtimine, õiguskeskkonna piirangud ettevõtluse konkurentsivõimele, valitsuse poliitikate paindlikkus muutuste suhtes, valitsuse otsuste elluviimine, valitsuse poliitikate läbipaistvus, bürokraatia ettevõtluse takistusena - punktide kogusumma ja Eesti keskmine koht Euroopa Liidu liikmesriikide hulgas.*

<sup>3</sup> Valitsuse tegevusprogrammi punktide osakaal, mille täitmine on hilinenud

**2015. aasta saavutustase:** Tööhõive 72%; tootlikkus 73%; põhihariduse või madalama haridustasemega õpinguid mittejätkavate noorte (18-24) osakaal 11%; kõrgharidusega noored 40%; suhteline vaesus 16,5%; elukestvas õppes osalemine 15%; erialase hariduseta täiskasvanute osakaal 32%; teadus- ja arendustegevuse kulud 2%; ekspordi osatähtsus 0,100%.

**2016. aasta sihttase:** Näitajad paranevad

**2017. aasta sihttase:** Näitajad paranevad

Olulised tegevused ja vahetud tulemused<sup>4</sup>:

- Valitsuse töö pikaajalise planeerimise kvaliteedi parandamine  
Vahetu tulemus: Valitsuse tegevusprogrammi täitmine on edukas.
- Riigi jätkusuutlikule ja tasakaalustatud arengule kaasaaitamine  
Vahetu tulemus: konkurentsivõime kava „Eesti2020“ ning säästva arengu strateegia „Säästev Eesti 21” eesmärgid on täidetud.

Uued algatused

- Konkurentsivõime kava "Eesti 2020" vahearuande ning järgnevate aastate peamiste poliitikaväljakutsete, sh Euroopa Liidu poliitika väljakutsete analüüsi koostamine Vigastuste ennetamise ning töötajate oskuste tõstmise rakkerühmade töö lõpetamine ning ühe uue rakkerühma loomine (eTervise arendamise poliitikavaldkond)
- Avatud valitsemise partnerluse tegevuskava koostamine
- OECD riigivalitsemise raporti rakendamise tegevuskava uuendamine ja elluviimine
- Soome-Eesti-OECD ühise analüüsi teostamine riigivalitsemise ja e-valitsemise edendamise praktikate kohta rahvusvahelises võrdluses
- Prioriteetse suuna "Haldusvõimekus" meetme/programmi "Poliitikakujundamise kvaliteedi arendamine" töö käivitamine

## **2. Meede: Valitsuse otsustusprotsessi arendamine**

**Indikaatorid ning oodatavad sihttasemed:**

**1.** Ministeeriumide rahulolu valitsuse otsustusprotsessi korraldusega<sup>5</sup>

**Algtase:** 3,93 palli (2010. aastal)

**2014. aasta sihttase:** Hoida taset, st vähemalt 3,8 palli

**2015. aasta sihttase:** Hoida taset, st vähemalt 3,8 palli

**2016. aasta sihttase:** Hoida taset, st vähemalt 3,8 palli

**2017. aasta sihttase:** Hoida taset, st vähemalt 3,8 palli

Olulised tegevused ja vahetud tulemused:

- Valitsuse otsuste optimaalse aja jooksul tegemise tagamine

<sup>4</sup> Olulisemate tegevustena on esitatud tegevused, millel on määrav roll strateegia elluviimisel.

<sup>5</sup> Vastanud koostööpartnerite (sh ministeeriumide kantslerid ja asekanclerid, õigusosakondade ametnikud, Euroopa Liidu asjade koordineerijad ja infot edastavate isikud ning üksused) poolt antud keskmine hinne viie palli süsteemis.

Vahetu tulemus: Eelnõude istungile jõudmise mediaanaeg jääb 7-10 päeva vahele. Otsuste vormistamise, allkirjastamise ja nendest teavitamise mediaanaeg ei ületa nelja tundi (seaduseelnõude osas kahte päeva). Valitsuse istungi protokollid ja kabinetinõupidamise kokkuvõtte koostamise ja allkirjastamise mediaanaeg ei ületa nelja päeva.

- Valitsusele esitatavate ettepanekute kvaliteedi tõstmine

Vahetu tulemus: Eelnõude tiitellehe sisukokkuvõtete arusaadavus on paranenud. Riigikantseleis parandatud või uuesti vormistatud eelnõude osakaal väheneb. Valitsuse istungi päevakorrapunktide osakaal, mille kohta ministrid, õiguskantsler või riigikontrolör esitavad põhjendatud õiguslikke märkusi, jääb alla ühe protsendi. Jõustunud kohtuotsusega õigusvastaseks tunnistatud valitsuse õigusaktide arv püsib väike. Õiguskantsleri poolt valitsuse õigusaktide kohta tehtud põhjendatud ettepanekute arv püsib väike.

- Probleemide kohasel tasandil lahendamise tagamine

Vahetu tulemus: Valitsuse istungile jõudvate lahendamata probleemide arv ja valitsuse istungil tõstatatud uute probleemide arv püsib väike.

- Vabariigi Valitsuse ja peaministri tegevuse toetamine hädaolukorras

Vahetu tulemus: Valitsuse ja peaministri tegevuse toetamine hädaolukorras on tagatud.

#### Uued algatused

- Ministeeriumide tööprotsessi parandamine valitsuse istungite ja nõupidamiste ettevalmistamisel Valitsuse istungite ja valitsuskabineti nõupidamiste ettevalmistamise juhise rakendamine

### **3. Meede: Valitsuskommunikatsiooni arendamine**

#### **Indikaatorid ning oodatavad sihttasemed:**

1. Valitsuskommunikatsiooni kvaliteedi indeks<sup>6</sup>

**Algtase:** 6,3 (2012. aastal)

**2014. aasta sihttase:** Hoida taset

**2015. aasta sihttase:** Hoida taset

**2016. aasta sihttase:** Hoida taset

**2017. aasta sihttase:** Hoida taset

#### Olulised tegevused ja vahetud tulemused:

- Valitsuse poliitikate, otsuste ja tegevuste kohta info andmine selges ja lihtsas keeles, proaktiivselt ning süstematiseeritult

Vahetu tulemus: Meedia rahulolu valitsuskommunikatsiooniga kasvab.

---

<sup>6</sup> Indeks koondab kümne palli süsteemis järgmised näitajad: valitsuse aasta keskmine usaldusväärsus eurobaromeetris (25%), ajakirjanike hinnang VKB-le (45%), Euroopa Liidu usaldusväärsus eurobaromeetris (10%), nende küsitletud elanike osakaal, kes on uhked selle üle, et on eestimaalased (10%), nende küsitletud elanike osakaal, kelle jaoks Eesti riigi sümbolid on tähtsad ja kes kasutavad Eesti lippu (10%)

- Kriisikommunikatsioonialase võimekuse tugevdamine  
Vahetu tulemus: Kriisikommunikatsioonialane võimekus kasvab.
- Valitsusasutuste koostöö ja kommunikatsiooni ühtsuse tõhustamine  
Vahetu tulemus: Meedia rahulolu valitsuskommunikatsiooniga kasvab.

Uued algatused:

- Valitsusasutuste kodulehekülgede koondamine ühtseks valitsusportaaliks
- Eesti Vabariik 100. aastapäeva tähistamise ettevalmistamine

#### **4. Meede: Valitsuse Euroopa Liidu poliitika suutlikkuse ja terviklikkuse parandamine**

##### **Indikaatorid ning oodatavad sihttasemed:**

1. Valitsuse Euroopa Liidu suunalise tegevuse edukus

**Algtase:** Valitsuse tegevusprogrammis ettenähtud 23 Euroopa Liidu suunalisest eesmärgist, mille tähtaeg oli 2013. aasta (k.a 2012 hilinemised), saavutati 16 tähtaegselt

**2014. aasta sihttase:** Tähtaegselt saavutatud eesmärkide arv on võimalikult suur

**2015. aasta sihttase:** Tähtaegselt saavutatud eesmärkide arv on võimalikult suur

**2016. aasta sihttase:**

**2017. aasta sihttase:**

2. Eesti elanike hinnang Eesti Euroopa Liidu poliitikale edukusele.

**Algtase:** 50% hindab edukaks (2013. aastal)

**2014. aasta sihttase:** Hoida taset

**2015. aasta sihttase:** Hoida taset

**2016. aasta sihttase:** Hoida taset

**2017. aasta sihttase:** Hoida taset

##### Olulised tegevused ja vahetud tulemused:

- Valitsuse Euroopa Liidu poliitika suutlikkuse parandamine  
Vahetu tulemus: Valitsuse Euroopa Liidu poliitika eesmärgid on täidetud. Euroopa Liidu poliitika varajase mõjutamise suutlikkus kasvab.
- Valitsuse Euroopa Liidu poliitika terviklikkuse parandamine  
Vahetu tulemus: Euroopa Liidu poliitika kujundamine, elluviimine ja rakendamine on terviklik. Ministeeriumide valdkondlik Euroopa Liidu poliitika on kooskõlas valitsuse seisukohtade ja Euroopa Liidu liiniga. Euroopa Liidu direktiivide ülevõtmise puudujääk on madal .

##### Uued algatused:

- Eesti Euroopa Liidu Nõukogu eesistumise tegevuskava elluviimine ja uuendamine

## 5. Meede: Julgeoleku ja riigikaitse koordineerimine

### Indikaatorid ning oodatavad sihttasemed:

1. Riigikaitse arengukava 2013-2022 rakendusplaani täitmine

**Algtase:** Vabariigi Valitsus kiitis 24.01.2013 heaks riigikaitse arengukava sõjalise osa

**2014. aasta sihttase:** Vabariigi Valitsus on heaks kiitnud riigikaitse arengukava mittesõjalised osad ja nende rakendusplaani

**2015. aasta sihttase:** Riigikaitse arengukava 2013-2022 rakendusplaani on täidetud

**2016. aasta sihttase:** Riigikaitse arengukava 2013-2022 rakendusplaani on täidetud

**2017. aasta sihttase:** Riigikaitse arengukava 2013-2022 rakendusplaani on täidetud

### Olulised tegevused ja vahetud tulemused:

- Peaministri nõustamine riigi julgeoleku ja riigikaitse küsimustes  
Vahetu tulemus: Peaminister on julgeoleku ja riigikaitse küsimustes nõustatud
- Vabariigi Valitsuse julgeolekukomisjoni töö korraldamine  
Vahetu tulemus: Vabariigi Valitsuse julgeolekukomisjoni istungid toimuvad regulaarselt
- Riigi julgeoleku ja riigikaitse juhtimise koordineerimine  
Vahetu tulemus: Riigi julgeolek ja riigikaitse on keskselt koordineeritud

### Uued algatused:

- Riigikaitse strateogia uuendamine
- Riigikaitse arengukava 2013-2022 mittesõjaliste osade rakendusplaani koostamine koostöös Kaitseministeeriumiga
- Riigikaitse seaduse eelnõu koostamine koostöös Kaitseministeeriumiga

## 6. Meede: Avaliku teenistuse tippjuhtide värbamise ja arendamise süsteemi tõhustamine

### Indikaatorid ning oodatavad sihttasemed:

1. Avaliku teenistuse tippjuhtide kompetentsus

**Algtase:** Keskmise (5-pallisel skaalal mõõdetuna keskmiselt 3,5) (2011. aastal)

**2014. aasta sihttase:** Hoida taset (2013. aastal: tõsta taset 5-pallisel skaalal 4,0)

**2015. aasta sihttase:** Hoida taset

**2016. aasta sihttase:** Hoida taset

**2017. aasta sihttase:** Hoida taset

2. Avaliku teenistuse tippjuhtide pühendumus

**Algtase:** 78 (TRI\*M indeks) (2011. aastal)

**2014. aasta sihttase:** Hoida taset

**2015. aasta sihttase:** Hoida taset

**2016. aasta sihttase:** Hoida taset

**2017. aasta sihttase:** Hoida taset

Olulised tegevused ja vahetud tulemused:

- Tippjuhtide värbamise ja valiku süsteemi arendamine  
Vahetu tulemus: Tippjuhtide ametikohtade täitmiseks korraldatud avalikud konkursid on tulemuslikud.
- Tippjuhtide arendamise süsteemi tõhustamine  
Vahetu tulemus: Tippjuhtide rahulolu arendustegevustega kasvab.

Uued algatused:

- Tippjuhtide arendamise programmi 2014 - 2020 ettevalmistamine
- Tippjuhtide värbamise, hindamise ja arendamise e-keskkonna uue arhitektuuri väljatöötamine; värbamisportaali käivitamine