

### 3. detsember 2019. a I ARVAK kohtumine

**Kohtumist juhatas:** Taimar Peterkop, Riigisekretär (päevakorra punkt 1) ja Henry Kattago, Riigikantselei strateegiadirektor (alates päevakorra punktist 2).

**Valdkondlik komisjonist osalesid:** Veiko Tali (RM), Lauri Lugna (SiM), Kai Härmand (JuM), Alari Rammo (Vabaühenduste Liit), Külli Taro (Koostöö Kogu), Kadri Mats (Arenguseire Keskus), Jan Trein (Eesti Linnade ja Valdade Liit), Liia Hänni (e-Riigi Akadeemia).

**Lisaks osalesid:** Lagle Reidma (RTK), Katrin Orgussaar (RaM), Ott Karulin, Kristiina Tiimus (RK), Merle Tambur, Tauno Õunapuu (Levellab OÜ).

**Protokollis:** Anni Lehari (RK).

#### 1. AVP tegevjuhi Sanjay Pradhani avakõne ja arutelu AVP rahvusvahelistest suundumustest

Peamised sõnumid:

- Eesti tugevustena nägi AVP tegevjuht tugevat e-riigi arengut, rahvaalgatus.ee projekti, mille kaudu saavad inimesed valitsemises osaleda. Samuti tõi ta välja Tartu linnavalitsuse algatust kaasavast eelarvest ja julgustas seda laiemalt kasutama. Avalike teenuste kvaliteedi parandamiseks kutsus ta üles koguma rohkem kodanike tagasisidet.
- Korruptsioonivastase võitluse kontekstis tõi ta hea näitena välja Ungari, kus on loodud riigihangete lepingutest register, kus on kõigil võimalik jälgida lepingute täitmist ja vajadusel rikkumiste kohta tagasisidet anda. Lisaks tõi ta ühe võimalusena läbipaistvuse suurendamiseks registri poliitilistele lobijatele.
- Lõpetuseks julgustas AVP tegevjuht Eestit kandideerima AVP juhtkomisjoni, mis koosneb 11 liikmesriigi esindajatest. Samuti ei välistanud ta Eesti asumist eesistuja riigiks lähiaastatel.

#### 2. ARVAK vastutuse, ülesannete ning töökorra kokkuleppimine – Anni Lehari (RK)

ARVAK on nõuandev kogu, mis kiidab heaks haldusvõimekuse suuna tegevuskava ja seirearuanded, teeb ettepanekuid projektide valiku ning elluviimise kohta, jälgib ja koordineerib AVP tegevuskava elluviimist, annab soovitusi AVP tegevuskava tegevustega seotud osalistele ja langetab partnerlusega seotud otsuseid. Samuti annab komisjon hinnangu AVP tegevuskava elluviimisele ning aitab kaasa Eesti avatud valitsemise partnerluses osalemise eesmärkide ja tegevuste laialdasele kajastamisele.

Vastutus ja ülesanded:

- 1) rakenduskava prioriteetse suuna nr 12 „Haldusvõimekus“ Euroopa Liidu vahendite kasutamise eesmärgi nr 1 „Valitsemissektoris on suurenenud ameti- ja erialane pädevus ning juhtimisvõimekus“ ja eesmärgi nr 2 „Parem poliitikakujundamise protsess juurutades mehhanisme ja tööriistu, mis aitavad kaasa terviklikumale, kaasavamale ja teadmispõhisemale poliitikakujundamisele“ (edaspidi *eesmärgid*) meetmete tulemuslikum juhtimine, sealhulgas STS2014-2020 § 33 lõikes 4 nimetatud ülesannete täitmine;
- 2) avatud valitsemise partnerluse tegevuskava koostamise protsessi kujundamine, tegevuskava elluviimise jälgimine ja koordineerimine;
- 3) soovitude andmine avatud valitsemise partnerluse tegevustega seotud osalistele;
- 4) avatud valitsemise partnerluse tegevuskava elluviimisele hinnangu andmine;
- 5) Eesti avatud valitsemise partnerluses osalemise eesmärkide ja tegevuste laialdane kajastamine;
- 6) haldusvõimekuse arendamise ja OECD riigivalitsemise raporti soovitude rakendamise tegevuskava elluviimise ja eesmärkide saavutamise seisu jälgimine ning ettepanekute tegemine tegevuste tõhustamiseks ja tegevuskava uuendamiseks.

### ARVAK töökorraldus:

1. Korralised kohtumised 3 – 4 korda aastas, vajadusel kasutatakse elektroonilist menetlust.
2. Kohtumistel tehtud otsused kajastatakse kohtumise kokkuvõtetes, mis avalikustatakse riigikantselei kodulehel.
4. ARVAK suhtlus toimub [ARVAK@listid.rk.ee](mailto:ARVAK@listid.rk.ee) listi vahendusel.

### Arutelu:

Komisjonis tekkis küsimus, kas varasem ülesannete ring jääb samaks? Täiendati, et komisjonide liitmisega täiendavaid ülesandeid juurde ei tulnud ning vähemaks ei jäänud. Samuti täpsustati, et komisjoni päevakorda võib iga liige teha ettepanekuid teemade arutamiseks.

Otsus: Kiita heaks ARVAK vastutus, ülesanded ja töökorraldus.

### **3. Avatud valitsemise partnerluse tegevuskava 2020-2022 koostamise protsess – Ott Karulin (RK)**

Avatud valitsemise partnerluse (AVP) eesmärgiks on **suurendada avaliku võimu teostamise avatust, läbipaistvust ja dialoogi inimestega**. AVP tegevusi planeeritakse kaheaastaste riiklike tegevuskavadega. Tegevusi planeeritakse ja viiakse ellu koostöös vabasektoriga.

Senistes tegevuskavades on olnud 53 tegevust (**lipuprojektideks EIS-i arendused (jätkuvad), rahvaalgatus.ee, riigiraha.fin.ee**).

### **Rahvusvahelise sõltumatu hindamismehhanismi (IRM) soovitud edasiseks:**

- kaasata sihtrühmi, kelle juurdepääs otsustusprotsessidele on piiratum,
- eraldada Riigikantseleile vahendeid sidusrühmade kaasamise tugevdamiseks,
- keskenduda ka edaspidi viiele-kuuele tegevusele paaris valitud eelisvaldkonnas,
- jätkata kodanikeesksete tehnoloogiliste lahenduste arendamist (sh KOVide tasandil),
- kujundada ambitsioonikamaid tegevusi, mis viiakse ellu mitme tegevuskava jooksul ja mis on lõimitud riigireformi ja „Eesti 2035“ protsessiga.

### **Ettepanek Eesti AVP tegevuskava 2020 – 2020 koostamiseks:**

| Aeg       | Tegevus  | Eesmärk  |
|-----------|--|--|
| Oktoober  | Eelkohtumised huvirühmadega  | Tutvustada AVP-d seni vähemkaasatud sidusrühmadele (Eesti Puuetega Inimeste Koda, Eesti Noortetühenduste Liit, Eesti Külaliikumine Kodukant, Korruptsioonivaba Eesti, vanemaerialiste poliitika eksperdid) |
|           | Tegevuskava avaseminar   | Koostöös AVP ümarlaua ja sidusrühmade esindajatega leida AVP ühisosa strateegiaga "Eesti 2035"   |
| Detsember | ARVAK kohtumine  | Kokku leppida tegevuskava koostamise protsess  |
| Jaanuar   | Eesti AVP tegevuskava 2018-2020 elluviimise ülevaade ARVAK-ule ja avalikkusele | Kehtiva tegevuskava täitmise ülevaate põhjal kokku leppida, milliste tegevustega järgmises tegevuskavas edasi minna  |
| Veebruar  | Kohtumised ministeeriumitega   | Koguda ideid AVP tegevusteks, sh seni vähemkaasatud ministeeriumitelt  |
|           | II seminar partneritega  | Koostöös AVP ümarlaua ja sidusrühmade esindajatega leida uusi AVP tegevusi   |
|           | ARVAK kohtumine  | Anda hinnang kehtiva tegevuskava elluviimisele ja selle tegevustega jätkamisele vajalikkusele  |
| Märts     | Avalik ideekorje   | Leida uusi AVP tegevusi  |
|           | III seminar partnerite ja ministeeriumite esindajatega                         | Kujundada tegevuskava võimalikke uusi tegevusi   |

|        |   |   |
|--------|---|---|
| Aprill | Kohtumised ministeeriumitega II                 | Kokku leppida, milliste tegevustega panustatakse AVP tegevuskavva   |
|        | Tegevuskava I versiooni kirjutamine             | Senised arutelud ja kokkulepped on analüüsitud ja tegevuskava mustand valmis                                  |
| Mai    | AVP nädal (3.-10.05)                            | Suurendada teadlikkust AVP eesmärkidest ja tegevustest, sh tutvustada järgmise tegevuskava ideid avalikkusele |
|        | ARVAK kohtumine                                 | Tegevuskava tegevuste kokku leppimine   |
| Juuni  | Tegevuskava kooskõlastamine                     | Tegevuskava on partnerite ja ministeeriumitega kokku lepitud  |
| Juuli  | AVP tegevuskava esitamine Vabariigi Valitsusele | Tegevuskava heakskiitmine   |

Otsus: Toetada AVP tegevuskava koostamise ettepanekut.

#### 4. Haldusvõimekuse prioriteetse suuna tutvustus ja ülevaade töös olevatest projektidest – Anni Lehari (RK)

Riigikantselei andis ülevaate haldusvõimekuse suuna meetmetest ja tegevustest 2019 II poolaastal.

##### Arutelu:

Hetkel on käimas ka läbirääkimised struktuurivahendite perioodi 2021-2027 planeerimiseks. Haldusvõimekuse prioriteetset suunda järgmisel perioodil planeeritud ei ole, kuid Riigikantselei on esitamas koostöös Rahandusministeeriumile Euroopa Komisjonile ettepaneku riigivalitsemise arendamise tegevuste jätkuvaks toetamiseks. **Sellega seoses oli komisjoni liikmetele palve võimalusel oma ringkondades seista haldusvõimekuse arendamise toetamise eest nii Eesti siseselt kui EL tasandil.**

Otsus: Võtta informatsioon teadmiseks.

#### 4.1. Õiguse revisjonide ülevaade ning saneerimise ja mereõiguse revisjoni tähtaja pikendamise taotlemine – Kai Härmand (JuM)

Justiitsministeerium andis ülevaate õiguse revisjonide hetkeseisust ning esitas põhjendused saneerimise ja mereõiguse revisjoni tähtaja muutmiseks.

##### Arutelu:

Justiitsministeerium tõi välja, et mereõiguse revisjoni ekspertide lepingud on lõppemas ning vaja on leida uued eksperdid töö teostamiseks. Täna ei ole uued eksperdid teada, kuid justiitsministeerium aitab majandus- ja kommunikatsiooniministeeriumi kandidaate otsimisega ning vajadusel tehakse sihtotsinguid ka väljaspool õiguse valdkonda.

Komisjoni liikmetel tekkis küsimus, kas lisaks tähtaja pikendamisele on vaja ka täiendavaid vahendeid? Justiitsministeeriumi sõnul oli MKM valmis vajadusel panustama oma vahenditega ning revisjonide eelarvest projektile juurde pole vaja.

Komisjoni liikmed tõid välja ka revisjonide pika ajalise kestvuse ning sellest tulenevalt võib tekkida olukord, kus probleemid ei ole enam nii aktuaalsed, samuti võivad nad jääda IKT arengust maha. Justiitsministeerium kinnitas, et regulatsioonid luuakse IT neutraalselt, et tagada paindlikkus.

Lisaks toodi välja, et revisjone mingis kindlas valdkonnas on toodud ettekäändeks, et mitte tegeleda akuutsete probleemidega koheselt. Selgitati, et vajadusel on ka revisjonide ajal tehtud nendes valdkondade regulatsioonides muudatusi.

Otsus:

1. Pikendada maksejõuetusõiguse revisjoni II etapi (saneerimise) läbiviimise tähtaega kuni 31.12.2020.
2. Pikendada mereõiguse revisjoni läbiviimise tähtaega kuni 31.12.2020.
3. Mai/juuni 2020. a ARVAK kohtumisel tehakse ülevaade revisjonide seisust.

**5. Haldusvõimekuse vahehindamise tulemuste tutvustus** – Tauno Õunapuu ja Merle Tambur (Levellab)

Anti ülevaate vahehindamise tulemustest. Vahehindamise eesmärk oli anda hinnang haldusvõimekuse prioriteetse suunast rahastatud tegevuste rakendamisele ja tulemuslikkusele.

Vahehindamine ei ole hetkel lõplikult vastu võetud.

Otsus: Võtta informatsioon teadmiseks. **Edastame vahehindamise lõpparuande komisjoni liikmetele ja ootame tagasisidet hiljemalt 13.12.**

**6. Järgmise koosoleku aeg ja päevakava** – Anni Lehari (RK)

Järgmise kohtumise aeg: 18.02.2020 kell 15.00-17.00, Riigikantselei

**Päevakava:**

1. Haldusvõimekuse meetmete 2019. a tegevuste seire ja 2020. a tegevuste kinnitamine.
2. Komisjoni 2020. a kohtumiste ja tegevuste kava,
3. Järgmise kohtumise aeg ja päevakava.

Arutelu:

Järgmisel kohtumisel sooviti saada Justiitsministeeriumi ettekannet seoses õigusloome arengutest avatud valitsemise seisukohast (sh VVTP tegevus „Analüüs ja ettepanekud teabe asutusesiseseks kasutamiseks määramise aluste kohta“) ja korrupsioonivastasest tegevusest.