



## RIIGIKANTSELEI

### AVATUD VALITSEMISE PARTNERLUSE KOORDINEERIV KOGU

#### KOOSOLEKU PROTOKOLL

Tallinn

01.03.2016 nr 1-8/1

Algus kell 13:00, lõpp kell 14:45

Juhatas	Heiki Loot
Protokollis	Liis Kasemets
Osa võtsid	Hille Hinsberg, Poliitikauringute Keskus Praxis ekspert (asendas Annika Uudeleppa) Liia Hänni, E-Riigi Akadeemia e-demokraatia programmi juht Kai Härmand, Justiitsministeeriumi õiguspoliitika asestantsler (asendas Justiitsministeeriumi kantslerit) Maris Jõgeva, Eesti Mittetulundusühingute ja Sihtasutuste Liidu juhataja Andrei Liimets, Avatud Eesti Fond, AVP ümarlaua koordinaator Viola Mäemurd, Siseministeeriumi strateegiaosakonna juhataja (asendas Siseministeeriumi kantslerit) Agris Peedu, Rahandusministeeriumi halduspoliitika asestantsler (asendas Rahandusministeeriumi kantslerit) Teele Pehk, Eesti Koostöö Kogu juhataja Merike Saks, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi kantsler Piret Urb, Välisministeeriumi poliitikaosakonna rahvusvaheliste organisatsioonide büroo lauaülem (asendas Välisministeeriumi kantslerit) Jüri Võigemast, Eesti Linnade Liidu tegevdirektor
Juures viibisid	Margus Sarapuu, Riigikantselei strateegiadirektor Kristiina Tiimus, riigisekretäri nõunik – Riigikantselei kommunikatsioonijuht

#### Päevakord

1. AVP 2016-2018 tegevuskava prioriteetide ettepanekute läbikaalumine ja otsustamine ning tegevuskava võimalike lubaduste arutelu.

Riigisekretär informeeris, et tuginedes eelmisel koordineeriva kogu koosolekul otsustatule on avatud partnerluse initsiatiivis ja koordineeriva kogu töös osalema kutsutud nii parlamendi kui kohalike omavalitsuste (KOV) esindajad. Vastavalt on koordineeriva kogu uuteks liikmeteks Riigikogu esindajana Yoko Alender (asendajateks Artur Talvik ja Mihkel Raud) ning KOV-e esindab Jüri Võigemast (asendajaks Ott Kasuri).

Riigisekretär tegi ülevaate, et koordineeriva kogu liikmetele on saadetud taustamaterjalid (kokkuvõtte AVP 2014-2016 tegevuskava täitmise kohta, kokkuvõtte IRM raportist) ja tööandjate poolt kirjalikult Kaubandus-Tööstuskoja ettepanekud Mait Paltsilt, kellel ei olnud võimalik koosolekul osaleda. Riigisekretär raamistas arutelu, et kõige suurem fookus tänasel

koosolekul on prioriteetidid, kus kõigepealt kuulatakse ära osapoolte ettepanekud ja eesmärgiks on jõuda kokkuleppele järgmise perioodi prioriteetide osas.

L. Kasemetsa sissejuhatavas ettekandes korrati üle AVP põhimõtted ja viis AVP võtmevaldkonda, mille ümber AVP raamistik soovib tegevuskava üles ehitada (avalike teenuste arendamine; avaliku eetika edendamine; avalike ressursside efektiivsem kasutamine; turvalisemate kogukondade loomine; ärilise aruandekohustuse suurendamine). Eelmisel koosolekul kokkulepitud 2 põhimõtet, millest uue perioodi tegevuskava koostamisel lähtutakse, on fokuseeritus (tegevuskavas keskendutakse 1-2 prioriteedile) ja partnerlus (iga osapool võtab omapoolseid kohustusi tegevuskava eesmärkide saavutamiseks). Kokkuleppe kohaselt esitavad kõik osapooled omapoolsed ettepanekud koordineerivale kogule.

Riigikantselei tegi riigiasutuste poolt ühissettepaneku võtta järgmise tegevuskava fookusesse kodanikukesksete avalike teenuste arendamine. AVP ümarlaud oli koordineeriva kogu koosolekule eelnenud aruteludel jõudnud nelja potentsiaalse prioriteedini järgmise tegevuskava tarbeks: 1) avatud ja kaasav poliitikakujundamine; 2) kodanikukesksed avalikud teenused; 3) läbipaistev eelarvestamine; 4) kohaliku tasandi avatud valitsemine ja haldusreform.

Arutelu tulemusena jõuti otsusele, et Eesti Avatud Valitsemise Partnerluse 2016-2018 tegevuskava keskendub kahele prioriteedile: 1) kodanikukesksed avalikud teenused ning 2) kaasav poliitikakujundamine. Esimene prioriteet hõlmab endas nii kodanikuvaatega arvestamist teenuse kujundamisel kui ka hilisema tagasiside arvestamist. Leiti, et kaasava poliitikakujundamise prioriteedi alla võivad kuuluda ka kohaliku tasandi tegevused, sh kodanike kaasamine haldusreformi elluviimisesse ning tegevused, mis on seotud KOV valimistel valimisea langetamisega 16. eluaastani.

Riigikantselei nimetas mõningaid võimalikke tegevusi avalike teenuste arendamise prioriteedi all (0-bürokraatia, e-Maksuamet, e-Statistikaamet, SKAIS2).

Tegevusettepanekute osas tõusetus küsimus, kas tegevuskavasse võtta tegevusi, mis on juba käimas ning mille elluviimist saab AVP raames eraldi ära markeerida ja toetada, või tuleks keskenduda tegevustele, mis vajavad käimatõmbamist (ning lisaressursse). Riigisekretär tõi välja, et tegevuskava tegevuste valikul tuleb silmas pidada, et tegevuskava jaoks eraldi ressursse ei ole. Oluliseks peeti, et sel korral sisaldaks tegevuskava tegevusi, millel oleks reaalselt muutusi esilekutsuv mõju. AVP põhimõtete kontekstis oleks tervitatav, kui näiteks kohalike omavalitsuste tegevuste kokkuleppimine tuleks nõ. rohujuuresandilt ehk KOV-delt endilt.

Teele Pehk tõstatas küsimuse tegevuskava legitiimsusest, viidates sellele, et kas koordineeriva kogu liikmed omavad ka reaalselt esindusjõudu. Heiki Loot leidis, et kohalolevad valitsusasutuste esindajad omavad legitiimsust esindada valitsust, et loomulikult tegutsetakse valitsuse juhiste alusel ja arvestatakse sellega, et valitsuselt tuleb tegevuskavale saada ka heakskiit. Vabaihenduste kaasamise osas lasub aga lootus eelkõige vabaihenduste esindajatel. Teele Pehk leidis, et ring tundub suhteliselt kitsas, kuna AVP vabaihenduste ümarlaua reaalne võimekus on see, mida nad vabast ajast muude tegevuste kõrvalt jõuavad teha. Liia Hänni kinnitas, et tema ei saa võtta kohustust jõuda teiste vabaihendusteni, kuna see nõuaks lisaressursi. Lisaks kõlas kriitika AVP uue tegevuskava koostamise kohta info levitamise osas, et see võiks olla paremini leitavas kohas kui praegune Riigikantselei koduleht. KOV-de esindaja Jüri Võigemasti kinnitusele on nemad aga jõudnud kõik eelnevalt neile edastatud

materjalid oma liikmetele tutvumiseks ja kommenteerimiseks saata ning järgnevate sammude astumisel kaasatakse üha laiem ring, mistõttu tema legitiimsuse probleemi ei näe. Maris Jõgeva nägi probleemi, kuna ühel hetkel saab jõud otsa ning peaks rääkima tuhandete organisatsioonide eest, kuigi soov oleks teha palju rohkemat kui lihtsalt infot jagada. Ka Praxise esindaja oli seisukohal, et praegu on olukord, kus laua taga olivad saavad esindada ainult iseennast. Samas nentis ta, et AVP ümarlaual räägiti midagi läbi ning kui infovahetus toimunud ka Linnade Liidul, siis see annab tõesti natuke kandepinda, et koordineerivas kogus väljakäidu ei ole ainult siin ära otsustatud ja siin võiks EMSL, Linnade Liit ning tööandjad oma liikmetega suhelda.

Järgmiseks sammuks on seatud prioriteetide edastamine teistele valitsusasutustele ning valitsusvälistele organisatsioonidele. Tegevuste ettepanekute kogumiseks luuakse ühtne vorm, mille kõik erineva taustaga partnerid saavad ettepanekute esitamisel aluseks võtta.

**Otsus:**

1. Eesti AVP 2016-2018 tegevuskava keskendub kahele prioriteedile: kodanikesksed avalikud teenused ja kaasav poliitikakujundamine.
2. Järgmise sammuna edastatakse seatud prioriteedid teistele valitsusasutustele ning valitsusvälistele organisatsioonidele, et koguda neilt ettepanekuid tegevuskavasse kavandatavate tegevuste kohta. Tagasiside küsimiseks luuakse ühtne vorm, mille kõik koordineerivas kogus esindatud osapooled saavad ettepanekute esitamisel aluseks võtta. Iga osapool kogub enda esindatava poole ettepanekud ja esitab need hiljemalt 15.aprilliks Riigikantseleis Liis Kasemetsale, kes edastab ettepanekud koordineerivale kogule originaalkujul.
3. Koordineeriva kogu järgmine koosolek toimub 26. aprillil 2016.

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Heiki Loot  
Koosoleku juhataja

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Liis Kasemets  
Protokollija