



RIIGIKANTSELEI

AVATUD VALITSEMISE PARTNERLUSE KOORDINEERIV KOGU

KOOSOLEKU PROTOKOLL

Tallinn

27.04.2016 nr 1-8/2

Algus kell 15:10, lõpp kell 17:00

Juhatas	Heiki Loot
Protokollis	Liis Kasemets
Osa võtsid	Yoko Alender, Riigikogu liige Liia Hänni, E-Riigi Akadeemia e-demokraatia programmi juht Kai Härmand, Justiitsministeeriumi õiguspoliitika asekanstler (asendas Justiitsministeeriumi kanstlerit) Maris Jõgeva, Eesti Mittetulundusühingute ja Sihtasutuste Liidu juhataja Karmen Laus, Välisministeeriumi poliitikaosakonna rahvusvaheliste organisatsioonide büroo juhataja (asendas Välisministeeriumi kanstlerit) Andrei Liimets, Avatud Eesti Fond, AVP ümarlaua koordinaator Viola Mäemurd, Siseministeeriumi strategiaosakonna juhataja (asendas Siseministeeriumi kanstlerit) Teele Pehk, Eesti Koostöö Kogu juhataja Ly Sari, Rahandusministeeriumi riigieelarve osakonna nõunik (asendas Rahandusministeeriumi kanstlerit) Jüri Võigemast, Eesti Linnade Liidu tegevdiirektor
Juures viibisid	Kristiina Tiimus, riigisekretäri nõunik – Riigikantselei kommunikatsioonijuht Ahto Saks, Riigikogu kanstselei haldusdiirektor Juhan Kinks, Riigikantselei juhtimistalentide programmis osaleja

Päevakord

1. AVP 2016-2018 tegevuskava lubaduste ja tegevuste arutamine ja otsustamine.

1. AVP 2016-2018 tegevuskava lubaduste ja tegevuste arutamine ja otsustamine.

Riigisekretär tegi sissejuhatuse, et tänase arutelu pinnalt peab olema võimalik teha valik tegevuskavale tehtud ettepanekutest ja tegevuskava kokku kirjutada. Meenutame, et tegevuskava koostamisel leppisime kokku kahes põhimõttes. Esiteks fokuseeritus, mille kohaselt leppisime kokku kahes prioriteedis ning oleme kokku leppinud ka vähendada lubaduste ja tegevuste arvu; ja teiseks partnerlus, mille järgi iga osapool panustab eesmärkide saavutamisse, võttes enda kanda mõne tegevuse. Osapoolte all peame silmas ühelt poolt riiki laiemas tähenduses (valitsusasutused, riigikogu, KOVD) ja teisalt riigiväliseid partnereid (sotsiaalpartnerid (töövõtjad ja tööandjad) ja kolmanda sektori esindajad). Eelmisel koosolekul leppisime kokku tegevuskava prioriteetvaldkondades, milleks on kodanikeskused avalikud

teenused ning avatud ja kaasav poliitikakujundamine. Kogusime avatud ideekorjega kõigilt osapooltelt ettepanekuid, mida täpsemalt nende prioriteetsuundade raames tuleks ära teha ja milliseid tegevusi selleks ellu viia. Laekus 33 ettepanekut, sh valitsusvälistelt partneritelt 27 ja valitsusasutustelt 6, Riigikogu ega KOV ei esitanud ettepanekuid.

Riigikantselei tutvustas omapoolset ettepanekut avatud ideekorje käigus kogutud ettepanekute hulgast valiku tegemiseks. Ettepaneku aluseks on juba ideede kogumisel väljaõeldud kolm kriteeriumi: 1) tegevus peab sobima prioriteetvaldkonnaga ja panustama AVP põhimõtete edendamisse; 2) piisav mõju ja ambitsioonikus, millele juhiti tähelepanu ka IRM raportis; 3) partnerlus, et erinevad osapooled panustavad eesmärkide saavutamisse ja tegevuste elluviimiseks on piisavad ressursid.

Otsus:

1. Oluline on avalikkusele kommunikeerida, et see, kui mõni pakutud tegevus AVP tegevuskavast välja jääb, ei tähenda, et teemaga ei tegeleta või see on väheoluline.
2. Oluline on ettepanekute tegijatele selgitada, et palju partnerlust toimub ka väljaspool AVPd, mida me ei käsitlegi alati partnerlusena, kuigi see on partnerlus. Seega on oluline selgitada, et kui teiste programmide ja meetmete kaudu sarnaseid tegevusi ellu viiakse, siis ei pea neid tegevusi AVP tegevuskavas kordama. AVP tegevuskava tegevuste puhul on oluline välja tuua, mis on see mõõdetav asi, mis saab ära tehtud.
3. Oluline on tegevuskava koostamisel kaaluda, kas AVP on parim formaat konkreetse tegevuse elluviimiseks või on otstarbekam AVP põhimõtted integreerida olemasolevatesse teistesse formaatidesse.

Ettepanekuid konkreetseteks tegevusteks arutati prioriteetvaldkondade kaupa.

1.1. Esimene prioriteetvaldkond: kodanikukesksed avalikud teenused.

Kokku laekus esimese prioriteedi kohta seitse ettepanekut:

- 1) e-MTA - luua residentidele, mitteresidentidele (sh e-residentidele) mugav ja võimalikult kontaktivaba iseteeninduskeskkond maksude ja muude avalik-õiguslike nõuete haldamiseks.
- 2) Nullbürokratia – ebavajaliku bürokraatia vähendamine riigiga suhtlemisel.
- 3) Inimkeskse teenusedisaini protsessile tugisüsteemi loomine.
- 4) Fokuseeritud arenguprogrammid, tugimeetmed avalikke teenuseid osutavatele vabaihendustele ja vabaihenduste juhtidele.
- 5) Inimesekeskse teenusedisaini kvaliteedikriteeriumide, -standardite ja vormide ettevalmistamine avalike teenuste delegerimiseks ja nende rakendamiseks osapoolte teadlikkuse tõstmiseks.
- 6) Äriregistri andmed masinloetavalt kättesaadavaks teha.
- 7) Topograafia andmekogu andmed masinloetavalt kättesaadavaks teha.

Otsus:

1. Tegevused 1 ja 2 arvatakse tegevuskava projekti.
2. Tegevuste 3, 4 ja 5 osas peaksid omavahel konsulteerima Sotsiaalsete Ettevõtete Võrgustik, Sotsiaalministeerium ja Rahandusministeerium (riigihalduse minister), kas tuginedes kolmele väljapakutud tegevusele on võimalik teha ettepanek, mille saaks võtta tegevuskavasse.
3. Tegevused 6 ja 7 jäävad tegevuskavast välja, kuna on liiga ressursimahukad (eeldatav maksumus ulatub miljonitesse eurodesse).

1.2. Teine prioriteetvaldkond: avatud ja kaasav poliitikakujundamine.

Teise prioriteetvaldkonna kohta laekunud ettepanekud jagati kolme blokki: avatud valitsemine, kaasav eelarvestamine ning haridusküsimused. Kokku laekus 26 ettepanekut.

Esimene blokk – avatud valitsemine. Viisteist ettepanekut:

- 1) Avatud valitsemise põhimõtete kajastamine haldusreformi kontseptsioonis.
- 2) KOVde ühinemisläbirääkimistel võtta päevakorda avatud valitsemise põhimõtete rakendamine.
- 3) Haldusreformi käigus nõustamise pakkumine KOVdele avatud valitsemist soodustavate tegevuste osas.
- 4) Siduda töötajate vähendamine muude muudatustega valitsussektoris.
- 5) Riikliku kaasamispoliitika edendamiseks võimestada kaasamiskoordinaatoreid.
- 6) Kaasamispraktikate analüüs juhtumipõhiselt mõne laiapõhjalisema protsessi näitel.
- 7) Valitsuskomisjonide revisjon.
- 8) VTKde statistika kogumine ja analüüsi koostamine.
- 9) EIS uuenduste praktika.
- 10) Kaasamisveebide praktika.
- 11) Poliitikakujundamises osalevate vabaihenduste osalemis-suutlikkuse ja riigiasutuste kaasamisvõimekuse suurendamine.
- 12) Koostada plaan, kuidas lobimise reeglite arutellu kaasata huvigrupid.
- 13) Efektiivne regulatsioon avaliku sektori töötajatele kui ka eneseregulatsioonimehhanismid.
- 14) Ühtlustada ja kohustuslikuks muuta kaasamispraktikad.
- 15) Seadusloome protsessi jälgitavust parandada.

Otsus:

1. Kohalike omavalitsuste esindaja ettepanekul nimetada avatud valitsemisega seotud tegevuste juurde partneriks ka KOV-d.
2. Tegevuskava projekti arvatakse tegevused 1, 2, 3 ja tegevused 9, 10, 11.
3. Tegevus 4 jäetakse tegevuskava projekti arvamata, kuna hetkel Rahandusministeeriumi läbiviidav kümne valdkonna analüüs ongi kavandatud selleks, et siduda ametnike vähendamine sisuliste struktuursete muutustega ning vaadata üle ka teenuste osutamise pool.
4. Tegevuste 6, 7 ja 8 puhul on tegemist osaliselt juba tehtud kui ka kitsamate ettepanekutega, mida ei ole otstarbekas AVP tegevuskavasse hõlmata. Kaasamispraktikate analüüsiga tegeleb EKAK järelevalve töörühm (tegevus 6) ja tuleb tõhustada teavitust, kus kõnealuste teemadega järjepidevalt tegeletakse. Valitsuskomisjonide revisjon on juba 2011. aastal tehtud (tegevus 7). Kaheksanda tegevusettepaneku, VTK-de statistika kogumisega Justiitsministeerium juba tegeleb.
5. Tegevusi 9, 10, 11 käsitletakse tervikuna (sh integreeritakse tegevuse 5 eesmärgid).
6. Tegevuste 12-15 osas on koordineeriva kogu ootus, et Riigikogu võtaks juhtrolli. Kui antud teemad jäävad tegevuskavast välja, on koordineeriva kogu ootus, et Riigikogu pakuks välja tegevused laiemalt seadusloomeprotsessi avatuse suurendamiseks.

Teine blokk – avatum eelarvestamine. Neli ettepanekut:

- 16) Kaasava eelarvestamise tänaste näidete analüüsimine, sellele tuginedes muudatused õiguskorras ja juhend KOVdele.
- 17) Vabaihenduste rahastamise läbipaistvuse suurendamiseks rahastamismudelite ja praktikate jätkuv analüüs.
- 18) Vabaihenduste rahastamise andmete kogumine, analüüside avalikustamine.
- 19) Eelarvestrateegiliste valikute läbipaistvuse suurendamiseks riigieelarve strateegia ja selle koostamise korra muutmine.

Otsus:

1. Tegevus 16 arvatakse tegevuskava projekti. Kaasava eelarvestamise puhul tekkis küsimus, mis on AVP raames ettevõetava tegevuse väljundiks – kas juhendi koostamine või võrgustiku loomine. Arutluse käigus jõuti otsusele, et lisaks juhendi loomisele pööratakse tähelepanu ka informatsiooni ja kogemuste vahendamisele ning kohalike omavalitsuste liidud on seejuures Rahandusministeeriumile partneriks.
2. Tegevused 17 ja 18 vaadatakse üle Siseministeeriumi ja Rahandusministeeriumi koostöös.
3. Tegevus 19 jääb tegevuskavast välja. Käimas on üleminek tekke-ja tegevuspõhisele eelarvele, mis võimaldab maksumaksja raha kasutada läbipaistvamalt, samuti töötatakse välja seire-ja analüüsimetoodikat riigieelarve ning teiste riigi ressursside tõhusamaks kasutamiseks.

Kolmas blokk – haridus. Seitse ettepanekut, mis sisult kattuvad:

- 20) Ühiskonnaõpetuse ja teiste sotsiaalteaduste (ainete) kavade ja õpikute analüüs.
- 21) Õppematerjalide (moodulite) väljatöötamine osalusdemokraatia ja e-riigi võimaluste kohta eri kooliastmetele.
- 22) Materjalide paljundamine ja levitamine, sh. e-õppe vahendite abil.
- 23) Koolitused õpetajatele osalusdemokraatia ja e-riigi moodulite ja materjalide seostamiseks seniste ainekavade ja õpikutega.
- 24) Ühiskonnaõpetuse ja teiste sotsiaalteaduste ainekavade vastavusse viimine infoühiskonna ja e-riigi tingimustega.
- 25) Õppematerjalide, sh digitaalsete õppematerjalide väljatöötamine.
- 26) Koolitused ühiskonnaõpetuse ja teiste sotsiaalteaduste ainete õpetajatele.

Otsus:

Kodanikuhariduse teema on oluline, digioskuste arendamise vajadust rõhutab valitsuse tegevusprogramm ja see on fookusteemaks Eesti Euroopa Nõukogu eesistumise ajal. Tehti ettepanek HTM-l koostöös MKM ja e-Riigi Akadeemiaga jätkata konsultatsioone, et kaaluda, kas oleks otstarbekas sellealaste tegevuste lisamine ka AVP tegevuskavasse.

Täiendavat arutelu vajanud teemade osas oodatakse osapoolte konsultatsioonide tulemusi 6. maiks, seejärel saadetakse tegevuskava avalikule konsultatsioonile. Koordineeriva kogu järgmine koosolek toimub 1.juunil kell 10.

(allkirjastatud digitaalselt)

Heiki Loot
Koosoleku juhataja

(allkirjastatud digitaalselt)

Liis Kasemets
Protokollija