



RIIGIKANTSELEI

AVATUD VALITSEMISE PARTNERLUSE KOORDINEERIV KOGU

KOOSOLEKU PROTOKOLL

Tallinn

08.09.2015 nr 1-8/5

Algus kell 13:00, lõpp kell 14:15

Juhatas	Margus Sarapuu
Protokollis	Liis Kasemets
Osa võtsid	Norman Aas, Justiitsministeeriumi kantsler Liia Hänni, E-Riigi Akadeemia e-demokraatia programmi juht Maris Jõgeva, Eesti Mittetulundusühingute ja Sihtasutuste Liidu juhataja Andrei Liimets, Avatud Eesti Fond (AVP ümarlaua koordinaator) Lauri Lugna, Siseministeeriumi kantsler Teele Pehk, Eesti Koostöö Kogu juhataja Piret Urb, Välisministeeriumi poliitikaosakonna lauauülem (asendas Välisministeeriumi kantslerit)
Juures viibisid	Andrus Jõgi, Rahandusministeerium Ly Sari, Rahandusministeerium Kristiina Tiimus, Riigikantselei

Margus Sarapuu, Riigikantselei strateegiadirektor asendas riigisekretär Heiki Looti.

Päevakord

1. AVP tegevuskava 2014-2016 täitmise enesehindamise vahearuaude arutelu
2. AVP tegevuskava 2014-2016 teise prioriteedi „Suurendada avaliku raha kasutamise läbipaistvust ja arusaadavust“ edusammude ja perspektiivide arutelu jätkamine
3. Jooksvad küsimused

1. AVP tegevuskava 2014-2016 täitmise enesehindamise vahearuaude arutelu

Riigikantselei tegi ettekande AVP tegevuskava 2014-2016 täitmise valitsusepoolsest enesehindamise aruandest, mis on koostatud koostöös tegevuste elluviimise eest vastutajatega nii ministeeriumides kui valitsusväliste partneritega. Ülevaade anti nii tegevuskava koostamise protsessist kui esimese rakendusaasta tulemustest (01.07.2014 – 30.08.2015). Tegevuskavas seatud eesmärkide saavutamise seisust anti ülevaade lubaduste ja nende realiseerimiseks kavandatud tegevuste lõikes, sh (1) millised tegevused on elluviidud ning (2) millised tegevused on veel teostamisel ja millised tööd nende teostamiseks on edaspidiseks kavandatud.

Koosolekul tehti ettepanek, et AVP tegevuste tulemustest võiks teavitada ka laiemat avalikkust – näiteks poliitikakujundamise protsessi kirjelduse olemasolust. Riigikantselei selgitas, et laiem teavitustöö võetakse ette valitsuse kaasamisrubriigi valmimise järel, mil poliitikakujundamise protsessi kirjeldus saab interaktiivseks kaasamisveebi osaks, millest avanevad lingid ministeeriumide kaasamisrubriikidesse.

Otsus:

Võtta Riigikantselei ettekanne teadmiseks. Ühtlasi otsustati, et Riigikantselei ootab AVP koordineeriva kogu liikmetelt tagasisidet ja kommentaare aruandele veel 10. septembrini. Seejärel esitatakse aruanne avalikule konsultatsioonile (osale.ee).

2. AVP tegevuskava 2014-2016 teise prioriteedi „Suurendada avaliku raha kasutamise läbipaistvust ja arusaadavust“ edusammude ja perspektiivide arutelu jätkamine

Rahandusministeeriumi esindajad tegid ülevaate 2.prioriteedi tegevuste elluviimisest.

Tegevuse 4.1. „Riigiraha rakenduse edasiarendamine: keskvalitsuse, avalik-õiguslike isikute ja võimalikult suure osa valitsussektorisse kuuluvate muude üksuste raamatupidamise andmete lisamine kontoplaaniga nõutud detailsuses“ osas peaks arendaja oma töö lõpetama novembris, millele järgneb testimine. Arendus saab valmis 2015.aastal, avalikustamine on kavandatud 2016. aasta algusesse.

Tegevuse 4.2. „Kohalike omavalitsuste erasektorisse ja kolmandasse sektorisse kuuluvate tehingupartnerite avalikustamine ning selle info liidestamine äriregistri tehinguga seotud isikute väljatoomiseks“ osas oodatakse kooskõlastust, millises detailsuses info avalikustada, et seeläbi saada paika ka tööde maht.

Tegevuse 4.3. „Riigiraha rakendusse riigieelarvest toetust saanud vabaihenduste lisamine“ osas on vaja selgemini paika saada eesmärk – milliseid andmeid ja mis eesmärgil tahame avalikustada, sest numbrite avalikustamine ilma sisuta ei ole lahendus. RaM on takerdunud toetuste andmise süsteemi, mis võimaldab raamatupidamislikku kontrolli, kuid vaja oleks võimalust kontode baasil eristada raha andmise sisu (nt toetusi antakse läbi eraldiste, teised projektideks, osad toetuse saajad on otsepartnerid, osa toetusi jõuab vabaihendusteni vahendatult ehk läbi teise asutuse, teenuse ostmise korral kajastuvad majandamise all). Seega, avalikustamiseks ei ole piisav toetuse saajate avalikustamine, vaja oleks võimalust sisuliselt eristada, milleks raha on antud, ja fookuseks on võetud klassifitseerida, milleks raha on saadud ja sellele lisab siis RaM tehnilised andmed.

Arutelus tõdeti, et probleem algab tegevuse kirjeldusest, sisuliselt oleks vaja süstematiseerida avaliku võimu ja kodanikuühiskonna vahelist rahalist suhet. Eesmärgi selgitamiseks on kavandatud täiendavad arutelud asjaosalistega.

Tegevuse 4.4. „Juhtnööride andmine kohalikule omavalitsusele kohalikust eelarvest kodanikule arusaadava lühiülevaate koostamiseks riigi eelarvestrateegia ja riigieelarvega sarnasel kujul“ on täidetud. Juhtnöörid ja lühiülevaate näidised on koostatud, tutvustatud KOVdele ja lisatud RaM kodulehele <http://www.fin.ee/kohalike-omavalitsuste-finantsjuhtimine> . Koosolekul tehti ettepanek, et RaM võiks lisada otselingi soovituslikule juhendmaterjalile ka RaM esilehel olevasse aknasse

„Kohaliku omavalitsuse kuludest“, seal toodud Riigiraha rakenduse lingi kõrvale, et materjal oleks lihtsamini leitav (sh kodanikele, pakkudes neile võimalust, mil moel võiks KOVde eelarved olla ka neile ülevaatlikumalt ja selgemini arusaadavad).

Otsus:

Võtta Rahandusministeeriumi ettekanne teadmiseks.

3. Jooksvad küsimused.

Riigikantselei andis tagasisidet eelmisel koosolekul tõstatatud teiste teemade osas.

Eelmisel koosolekul tehti ettepanek kutsuda koordineeriva kogu koosolekule IRM ekspert tegema ettekannet esialgse IRM aruandega. Koosolekule hindajat ei kutsutud, kuna ekspert pole oma tööga veel alustanud. OGP ajakava kohaselt peab IRM aruanne valmima jaanuariks 2016. IRM raporti koostamise aeg on september 2015 – jaanuar 2016.

Riigikantselei esitas AVP auhinna konkursile e-residendsuse programmi. Võitjad tehakse teatavaks Mehhiko tippkohtumisel oktoobris 2015. Eelinfona on paraku teada, et e-residendsuse programm võitjate seas ei ole.

Järgmine AVP koordineeriva kogu koosolek toimub 08. detsembril 2015 kl.13.00-15.00. Aruteluteemadena pakuti välja võtta päevakorda VÄM ettekanne Eesti osalemisest AVP rahvusvahelise tasandi tegevuses, kutsuda koosolekule IRM ekspert tutvustama tema poolt koostatava sõltumatu aruande esmaseid tulemusi, kutsuda MKM esindaja tegema ülevaadet MKMi vastutada olevate tegevuste elluviimise edusammudest ja perspektiividest, alustada orientatsiooniarutelu järgmise perioodi tegevuskava ettevalmistamiseks.

Margus Sarapuu
Koosoleku juhataja

Liis Kasemets
Protokollija