

## **RIIGIKANTSELEI ARENGUKAVA 2007-2010**

### **MISSIOON**

Riigikantselei missioon on toetada Vabariigi Valitsust ja peaministrit poliitika kujundamisel ja elluviimisel. Riigikantselei toetab ka ministri tegevust, kes ei juhi ministeeriumi. Riigikantselei aitab tagada head riigivalitsemist.

### **VISIOON 2017**

Eestit valitsetakse pikaajalisest arenguvisionist ja strateegilistest eesmärkidest lähtuvalt. Riigi poliitikad on omavahel kooskõlas ja valitsusasutused teevad koostööd ühiste eesmärkide nimel. Poliitikate tulemusi ja olulisemate poliitikameetmete mõjusid hinnatakse. Otsuste tegemisele kaasatakse erinevaid huvipooli. Avalike teenistujate usaldusväärsus ja asjatundlikkus on kõrged ning pühendumus on samal tasemel kui maailma tipp-pühendumusega organisatsioonidel. Riigivalitsemisel ja avalike teenuste osutamisel rakendatakse aktiivselt innovatiivseid lahendusi ja kasutatakse laialt uusi tehnoloogiaid, e-teenuste kasutamisel on Eesti Euroopa Liidu riikide esimeste seas. Eesti valitsussektori efektiivsuse näitaja<sup>1</sup> kindlustab koha maailma riikide esiviisikus. Usaldus valitsuse ja toetus Euroopa Liidu suhtes püsib kõrge. Eesti on hea riigivalitsemise eeskuju.

### **PÕHIVÄÄRTUSED**

koostöövalmidus

usaldusväärsus

asjatundlikkus

uuendusmeelsus

### **STRATEEGILISED EESMÄRGID 2010**

#### **TEGEVUSVALDKOND 1: *Vabariigi Valitsuse ja peaministri tegevuse toetamine***

1. Parandada Vabariigi Valitsuse töö planeerimist.
2. Tõsta Vabariigi Valitsuse otsuste ettevalmistamise kvaliteeti.
3. Tagada Vabariigi Valitsuse poliitikate, otsuste ja tegevuste läbipaistvus, arusaadavus ja info kättesaadavus.

---

<sup>1</sup> Institute for Development Management (IMD) konkurentsivõime uuringu põhjal mõõdetava valitsussektori töö efektiivsuse indikaatori 2006. aasta andmete põhjal oli Eesti 60 riigi seas 20. kohal.

## TEGEVUSVALDKOND 2: *Minister P.-E. Rummo tegevuse toetamine*

4. Tagada riikliku rahvastiku-, integratsiooni- ning rahvus- ja kodakondsuspoliitika tõhus väljatöötamine ja elluviimine.

## TEGEVUSVALDKOND 3: *Avaliku teenistuse arendamine*

5. Tagada usaldusväärne, asjatundlik ja pühendunud avalik teenistus.

## TEGEVUSVALDKOND 4: *Dokumendihalduse arendamine ja arhiivindus*

6. Tagada üleminek elektroonilise dokumendivahetusele ning kindlustada arhivaalide kogumine, säilimine ja neile juurdepääs.

## TEGEVUSVALDKOND 5: *Elektroonilise Riigi Teataja arendamine*

7. Tagada elektroonilise Riigi Teataja usaldusväärsus, kättesaadavus ja kasutamise mugavus.

## TEGEVUSVALDKONNAD

### **1. Vabariigi Valitsuse ja peaministri tegevuse toetamine**

---

Tegevusvaldkond hõlmab Vabariigi Valitsuse istungite ja valitsuskabineti nõupidamiste ettevalmistamist ja korraldamist, peaministri nõustamist ja abistamist, valitsuse töö planeerimist, Euroopa Liidu asjade koordineerimist, valitsuse ja peaministri avalike suhete korraldamist, Euroopa Liiduga seotud riigisisest teavitustegevust, julgeolekuasutuste tegevuse koordineerimist, Teadus- ja Arendusnõukogu teenindamist, riiklike teenetemärkide taotlemise ja väljaandmise korraldamist ning riigi sümboolika kasutamise koordineerimist.

#### **1.1. Hetkeolukorra analüüs**

---

##### **Probleemid:**

- Ü ministeeriumidevaheline koostöö vajab parandamist;
- Ü ülevõtmata direktiivide suur hulk (seisuga 1. jaanuar 2007 1,2 protsenti);
- Ü Eesti seisukohtade sisuline kvaliteet Euroopa Liidu asjades ja tähtaegadest kinnipidamine seisukohtade valmimisel vajavad parandamist.

##### **Võimalused:**

- Ü strateegilise juhtimise juurutamine ja valitsusasutuste poliitikakujundamise võimekuse suurendamine, samuti olulisemate otsuste mõjude eelnev ja järgnev hindamine ning huvirühmade oskuslik kaasamine võimaldavad tõsta Vabariigi Valitsuse otsuste ettevalmistamise kvaliteeti;
- Ü kaasaegne infotehnoloogia annab uusi võimalusi valitsuse otsustusprotsessi ja valitsuskommunikatsiooni arendamiseks.

## 1.2. Strateegilised eesmärgid

---

### **Eesmärk 1:** Parandada Vabariigi Valitsuse töö planeerimist

#### **Tulemusnäitaja:**

- Valitsuse töö efektiivsus<sup>2</sup>

#### **Tulemus:**

<i>Algtase 2006</i>	<i>Sihttase</i>			
	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
Punkte 41,65; keskmine koht 13.	Hoida taset	Kasvab	Kasvab	43,77

### **Meede 1:** Valitsuse töö planeerimise parandamine

#### **Olulisemad tegevused:**

##### Valitsuse töö pikaajalise planeerimise kvaliteedi parandamine

- ü *Valitsuse tegevusprogrammi täitmine on edukas*
  - § Valitsuse töö tulemusaruande koostamine
  - § Valitsuse tegevusprogrammi edasiarendamine
  - § Eesti arengu võtmeindikaatorite ühtse süsteemi arendamine
  - § Valitsuse töö tulemuslikkuse seire ja hindamise süsteemi kontseptsiooni koostamine ja indikaatorite regulaarse mõõtmise tagamiseks aluse loomine
- ü *Valitsuse Euroopa Liidu poliitika planeerimine paraneb ja selle rakenduskavade elluviimine on edukas*
  - § Valitsuse Euroopa Liidu poliitika 2007-2010 väljatöötamine

##### Riigi jätkusuutlikule ja tasakaalustatud arengule kaasaaitamine

- ü *Majanduskasvu ja tööhõive tegevuskava eesmärgid on saavutatud ning säästva ja jätkusuutliku arengu strateegia on täidetud*
  - § Konkurentsivõimega seotud võtmeisikute arenguprogrammi väljatöötamine ja rakendamine
  - § Säästva arengu võrgustiku loomine ja töölerakendamine
  - § Säästva arenguga seotud võtmeisikute arenguprogrammi väljatöötamine ja rakendamine
  - § Säästva arengu strateegia elluviimise analüüsi teostamine
  - § Majanduskasvu ja tööhõive tegevuskava uue variandi ja iga-aastase aruande koostamine
  - § Strateegiliste dokumentide mõjude analüüsi süsteemi arendamiseks lähteülesande koostamine

---

<sup>2</sup> Institute for Development Management (IMD) konkurentsivõime uuringu põhjal mõõdetava valitsuse töö efektiivsuse (so 7 kriteeriumi - avalike finantsvahendite juhtimine, valitsuse üldine suund, õiguskeskkonna piirangud ettevõtluse konkurentsivõimele, valitsuse poliitikate paindlikkus muutuste suhtes, valitsuse otsuste elluviimine, valitsuse poliitikate läbipaistvus, bürokraatia ettevõtluse takistusena) keskmine punktide arv ja Eesti keskmine koht nende alusel.

- § Tarkade otsuste fondi põhimõtete väljatöötamine ja käivitamise ettevalmistamine
- § Valitsust nõustavate komisjonide süsteemi korrastamine

## **Eesmärk 2: Tõsta Vabariigi Valitsuse otsuste ettevalmistamise kvaliteeti**

### **Tulemusnäitaja:**

- Ministeeriumide rahulolu valitsuse otsustusprotsessi korraldusega<sup>3</sup>

### **Tulemus:**

<i>Algtase 2006</i>	<i>Sihttase</i>			
	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
3,7	Kasvab	4,0	Hoida taset	Hoida taset

## **Meede 2: Valitsuse otsustusprotsessi arendamine**

### **Olulisemad tegevused<sup>4</sup>:**

#### Valitsuse otsuste tegemine õigeaks ajaks<sup>5</sup>

- Ü *SEIRA infosüsteemis fikseeritud tähtaegade järgimine paraneb*
- Ü *Valitsuse seisukohad Euroopa Liidu asjades on õigeaegselt ette valmistatud ja heaks kiidetud*
  - § *EL salajaste dokumentide menetlussüsteemi väljatöötamine*
  - § *EL infosüsteemi ELIS 2 väljatöötamine*
- Ü *EL direktiivide ülevõtmise puudujääki on vähendatud 0,6 protsendini*
- Ü *Euroopa Liiduga ühinemisel võetud kohustused on täidetud*
- Ü *EL õigusaktide rikkumismenetluste arv väheneb*

#### Valitsuse otsuste optimaalse aja jooksul tegemise tagamine

- Ü *Eelnõude istungile jõudmise keskmine aeg on optimaalne*
- Ü *Otsuste vormistamise, allkirjastamise ja teavitamise keskmine aeg väheneb*
- Ü *VV istungi protokoll ja kabinetinõupidamise kokkuvõtte koostamise ja allkirjastamise keskmine aeg väheneb*

#### Valitsusele esitatud ettepanekute kvaliteedi tõstmine

- Ü *Kiireloomuliste eelnõude osakaal valitsuse istungil väheneb*
- Ü *Eelnõude tiitellehe sisukokkuvõtete arusaadavus on paranenud*
  - § *Sisukokkuvõtete koostamise juhendi ja sisukokkuvõtete näidiste väljatöötamine*
- Ü *Riigikantseleis parandatud või uuesti vormistatud eelnõude arv väheneb*
- Ü *Valitsuse istungi päevakorrapunktide arv, mille kohta ministrid, õiguskantsler või riigikontrolör esitavad õiguslikke märkusi, püsib väike*
- Ü *Kohtu poolt õigusvastaseks tunnistatud valitsuse õigusaktide arv püsib stabiilselt madal*

<sup>3</sup> Vastanute (ministrite, ministeeriumide kantslerite, õigusosakondade, EL asjade koordineerijate ja infot edastavate isikute ning üksuste) poolt antud keskmine hinne 5-palli süsteemis.

<sup>4</sup> Olulisemate tegevustena on esitatud tegevused, millel on määrav roll strateegia elluviimisel.

<sup>5</sup> Iga tegevuse järel on kaldkirjas esitatud selle elluviimise vahetud tulemused (algus tähistatud sümboliga "Ü"). Tulemuse saavutamiseks kavandatud uued algatused on esitatud tulemuse järel (algus tähistatud sümboliga "§").

ü Õiguskantsleri poolt valitsuse õigusaktide kohta tehtud põhjendatud märkuste arv ei kasva

ü Valitsuse seisukohad Euroopa Liidu asjades on hea kvaliteediga

**Probleemide kohasel tasandil lahendamise tagamine**

ü Valitsuse istungile jõudvate lahendamata probleemide arv väheneb

§ Vabariigi Valitsuse uue reglemendi väljatöötamine

ü Väheneb valitsuse istungil avatud päevakorrapunktide arv, kus tõstatatakse uusi probleeme

**Eesmärk 3: Tagada Vabariigi Valitsuse poliitikate, otsuste ja tegevuste läbipaistvus, arusaadavus ja info kättesaadavus**

**Tulemusnäitajad:**

- Meedia rahulolu valitsuskommunikatsiooniga<sup>6</sup>
- Eesti elanike rahulolu valitsuskommunikatsiooniga<sup>7</sup>
- Eesti elanike toetus Euroopa Liidule<sup>8</sup>

**Tulemused:**

Algtase 2006	Sihttase			
	2007	2008	2009	2010
Meedia rahulolu valitsuskommunikatsiooniga				
6,7 <sup>9</sup>	6,8	Kasvab	Kasvab	7,0
Eesti elanike rahulolu valitsuskommunikatsiooniga				
Algtase määratlemata	Fikseeritakse algtase	Seatakse pärast algtaseme fikseerimist	Täpsustatakse järgneva perioodi arengukavas	Täpsustatakse järgneva perioodi arengukavas
Eesti elanike toetus Euroopa Liidule				
74%	Vähemalt 67%	Vähemalt 67%	Vähemalt 67%	Vähemalt 67%

**Meede 3: Vabariigi Valitsuse, peaministri ja Riigikantselei suhete korraldamine avalikkusega ja Euroopa Liiduga seotud riigisisene teavitustegevus**

**Olulisemad tegevused:**

Selges ja lihtsas keeles, proaktiivselt ning süstematiseeritult valitsuse poliitikate, otsuste ja tegevuste kohta info andmine

ü Meedia rahulolu valitsuskommunikatsiooniga kasvab

§ Kriisiveebi töölerakendamine koostöös Siseministeriumiga

§ Euroopa Majandusühenduse asutamislepingu (Rooma lepingu) sõlmimise 50. aastapäeva tähistamine

<sup>6</sup> Keskmise üldhinne meediaga suhtlemisel 9-pallisel skaalal.

<sup>7</sup> Küsitletud elanike osakaal, kes on valitsuskommunikatsiooniga rahul vähemalt tasemel "rahuldav".

<sup>8</sup> Küsitletud elanike osakaal, kes toetavad Euroopa Liitu.

<sup>9</sup> Esitatud 2005.a üldhinne, 2006.a kohta uuring teostamisel.

## Kodanike ja kodanikeühenduste valitsuse otsustusprotsessi kaasamise ja osalemise toetamine

Ü *Kodanike ja kodanikeühenduste rahulolu kaasamisega kasvab*

- § Kaasamise hea tava ellurakendamine
- § Kaasamisveebi väljaarendamine ja töölerakendamine

## Valitsusasutuste koostöö ja kommunikatsiooni ühtsuse tõhustamine

Ü *Meedia rahulolu valitsuskommunikatsiooniga kasvab*

- § Valitsuskommunikatsiooni kompetentsikoolituse plaani väljatöötamine ja elluviimine
- § Valitsuskommunikatsiooni ülevaate ja käsiraamatu koostamine
- § Riigivapi kasutamise hea tava juurutamine
- § Teenetemärkide seaduse muutmine
- § Eesti Vabariigi 90. aastapäeva tähistamise koordineerimine

## **2. Minister P.-E. Rummo tegevuse toetamine**

---

### **2.1. Hetkeolukorra kirjeldus**

---

Ministri ülesanded on kindlaks määratud peaministri korraldusega (nr. 77, 13.04.2005 ja nr. 17, 23.01.2006) ning nendeks on:

- pere- ja rahvastikupoliitika kujundamine ja rakendamine;
- integratsioonipoliitika kujundamine ja rakendamine;
- kodakondsuspoliitika elluviimise jälgimine;
- väljaspool Eestit elavate rahvuskaslaste suhtes poliitika kujundamine ja rakendamine;
- Vabariigi Valitsuse ja ministrite otsustuste demograafilisele olukorrale avalduva mõju ennetav analüüs ja järelmonitooring;
- represseeritute ja represseeritutega võrdsustatud isikute mälestuse jäädvustamise ning okupantriikide repressiivpoliitika uurimise korraldamine;
- represseerituid abistava sihtasutuse asutamise korraldamine.

Riigikantselei ülesandeks on ministri tegevuse toetamine.

**Peamisteks strateegilisteks alusteks** ministri tegevusvaldkonnas on riiklik programm "Integratsioon Eesti ühiskonnas 2000 – 2007" (VV korraldus nr. 912-k, 14.11.2000), Rahvastikupoliitika alused (VV istungi protokoll nr 55, 18.12.2003), Rahvastikupoliitika aluste elluviimise strateegia 2005 – 2008 (VV istungi protokoll nr 21, 20.05.2004).

### **Probleemid:**

- Ü minister on Vabariigi Valitsusele ja ministrite otsustele ennetava analüüsi teostamiseks sotsiaal-demograafiliste mõjude hindamise osas oma ettepanekud esitanud, kuid hetkel pole neid realiseeritud peamiselt analüüsi teostavate ekspertide vähesuse ja ametnike ebapiisavate oskuste pärast;
- Ü ministri büroo otsustuspädevus on valdkonna eesmärkide saavutamiseks vähene ning eelarve ebapiisav;

- Ü mitte-eesti õppekeelega koolides on eesti keelt valdavaid õpetajaid ebapiisavalt ja eesti keele õpetamise tase ebahütlane;
- Ü negatiivne iive väheneb, aga siiski oli 2005 aastal 3000 surma rohkem kui sünde. Iga 100 sünni kohta tehti 90,5 aborti;
- Ü oodatav eluiga on üks kõige halvemas seisus olevaid demograafilisi näitajaid, meeste oodatav eluiga on 66 ja naistel 77 aastat;
- Ü rändeandmete statistika on puudulik;
- Ü rahvastikualaste andmete kasutamisest tulenevad probleemid (Statistikaamet vs Andmekaitse Inspeksioon);
- Ü kasuperede riiklik toetamine on ebapiisav;
- Ü määratlemata kodakondsusega isikute arv on suur;
- Ü lastehoiuvõimalused vanematel on piiratud, kvalifitseeritud lapsehoidjate arv on liiga väike;
- Ü viljatusravi pole paljudele inimestele rahaliselt kättesaadav. Eestis sünnib viljatusravi tulemusel vaid 0,5 protsenti lastest, kui Euroopas keskmiselt on see näitaja 2-3 protsenti. Sünnitusea edasilükkumine viib olukorrani, kus viljatus avastatakse väga hilja ja sel juhul on enamasti ka ravi kallim;
- Ü uuringute põhjal on noorte hulgas süvenenud distantseerumine eestivenelastest hoiakute tasandil;
- Ü paindlike töövormide kasutamine ei ole levinud ja nende kohta on infot liiga vähe;
- Ü lapsehoolduspuhkuse ajal langeb vanema kvalifikatsioon, mis suurendab naiste ebavõrdsust tööturul.

#### **Võimalused:**

- Ü seaduste ühesugune tõlgendamine Statistikaameti ja Andmekaitse Inspeksiooni poolt aitaks kaasa juba kogutud ja ka tulevikus kogutavate statistiliste andmete töötlemisele ja nendest järelduste tegemisele, mis on uute poliitikate väljatöötamisel hädavajalikud. Rahvastikustatistika kogumise ja kasutamise seadusandliku baasi korrastamine ministeeriumitevahelises koostöös;
- Ü kasuperede koolitamise ja riikliku toetuse tõus aitaks kaasa lastekodudes asuvate laste arvu vähenemisele;
- Ü lapsehoidja koolituse kättesaadavuse parandamine, teenusepakkujate toetamine teenuse alustamisel; lapsehoidjate katusorganisatsiooni toetamine, et tugevdada lapsehoidjate enda huvide eest seismist ja arendada lapsehoiu valdkonda; lapsehoiu pearaha maksmine vanemale teenuse kättesaadavaks tegemiseks; teenusepakkujate toetamine kohalike omavalitsuste poolt; lasteaiakasvatavatele lihtsustatud korras kutse omistamine; lapsehoidja kutsekvalifikatsioonisüsteemi edasiarendamine ja täiendõppe võimaluste loomine; lapsevanemale tööalase koolituse kättesaadavuse parandamine lapsehoolduspuhkuse ajal;
- Ü paindlikest töövormidest teavitamine, nende kasutamise lihtsustamine;
- Ü lapsehoiuteenuste infosüsteemi valmimine annab vanemale parema ülevaate piirkonnas tegutsevatest lapsehoiuteenuse pakkujatest ja lihtsustab lapsele hoiukoha leidmist;
- Ü viljatusravi riiklik toetamine parandab teenuse kättesaadavust kodanikule;
- Ü rahvusvähemuste integreerumine Eesti ühiskonda on ajalooliselt objektiivne protsess;

- Ü heaolu kasv Eesti ühiskonnas aitab kaasa suremuse vähenemisele ja sündimuse tõusule;
- Ü integratsiooniprogrammi juhtkomitee energilisem toetus eesti keele õppe taseme tõstmisele ja kakskeelse õppe rakendamisele vene õppekeele gümnaasiumides;
- Ü abordinõustussüsteemi väljakujundamine ministriumide ja kolmanda sektori koostöös;
- Ü keskmise eluea pikendamise meetmete väljatöötamine rahvastikupoliitika tegevuskavade raames.

## 2.2. Strateegiline eesmärk

**Tagada riikliku rahvastiku-, pere-, integratsiooni- ning rahvus- ja kodakondsuspoliitika tõhus väljatöötamine ja elluviimine**

### Tulemusnäitajad:

- Sündide arv<sup>10</sup>
- Määratlemata kodakondsusega inimeste arv<sup>11</sup>

### Tulemused:

<i>Algtase 2006</i>	<i>Sihhtase</i>			
	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
+336	+300	+300	+300	+300
136 000	122 000	115 000	108 000	101 000

**Meede: Valdkonna uuringute teostamine ja poliitikate väljatöötamine, ministri vastavate komisjonide töö teenindamine, koostöö kodanikeühendustega**

### **Olulisemad tegevused:**

#### Rahvastikupoliitika elluviimine ja uute strateegiate kavandamine

- § Rahvastikupoliitika strateegia tegevuskavast ülevaate koostamine
- § Uue rahvastikupoliitika aluste elluviimise strateegia ja rahvastikupoliitika strateegia tegevuskava 2008-2011 ettevalmistamine. Rahvastikupoliitika aluste elluviimise arengukava ja rakendusplaani 2009-2013 ettevalmistamine
- § Eesti rahvastiku põhinäitajatest ülevaate koostamine
- Ü *Ülevaate saamine Eesti rahvastiku põhinäitajatest*
- Ü *Oodatav keskmine eluiga tõuseb*

#### Pereplaneerimise teadlikkuse tõstmine ja perekonna väärtustamine, töö- ja pereelu ühildamise võimaldamine

- § Laste ja perekonna tähtsustamine, tervist säästvate eluviiside propageerimine pereskesksete ja terviseteadlike hoiakute kujundamiseks ühiskonnas

<sup>10</sup> Sündide arvu kasv eelmise aastaga võrreldes.

<sup>11</sup> Määratlemata kodakondsusega inimeste arv aasta lõpu seisuga.



- § Kriisiraseduse nõustamise programmi väljatöötamine
- § Töö- ja pereelu ühildamise propageerimine, vastava seadusandluse ja hoiakute kaardistamine
- § Eesti koolides perekasvatuse õpetamise olukorra kaardistamine
- § Mitmete valdkondlike uuringute nagu sotsiaalne kaasatus, töötaja- ja peresõbralik ettevõtte, lasteaiajärjekorrad, peresõbralik omavalitsus jms läbiviimine

Ü *Pereplaneerimise teadlikkus suureneb. Teadlikkus perekondlikest väärtustest kasvab*

Lapsehoidja koolituse, teenuse kättesaadavuse parandamine koostöös mittetulundussektoriga ning lapsehoiuteenuste infosüsteemi loomine

Ü *Lapsehoiuteenuste kättesaadavus paraneb*

Sündivust suurendavate meetmete kavandamine ja analüüsimine

§ Vanemahüvitise seaduse mõjude analüüsimine

Ü *Sündimust iseloomustav summaarne sündimuskordaja suureneb*

Integratsiooni- ning rahvus- ja kodakondsuspoliitika tõhus väljatöötamine ja elluviimine

§ Integratsiooni aruande ja uue riikliku integratsiooniprogrammi koostamine aastateks 2008-2013

§ Peipsi-äärsete vanausuliste kogukonna rahvuskultuuri edendamise toetamine

§ Rahvuskaaslaste programmi tegevuste toetamine

Ü *Kodakondsuseta või määratlemata kodakondsusega inimeste arv väheneb*

Ü *Rahvusvähemuste olukord Eestis paraneb*

### 3. Avaliku teenistuse arendamine

---

Tegevusvaldkond hõlmab avaliku teenistuse ühiste põhiväärtuste ja eetika tugevdamist, avaliku teenistuse tippjuhtide värbamise, hindamise ja arendamise süsteemi tõhustamist, avaliku teenistuse personalijuhtimise arendamist, avaliku teenistuse koolituse koordineerimist ning haldussuutlikkuse tõstmise meetme rakendamist.

**Peamisteks strateegilisteks alusteks** tegevusvaldkonnas Eesti riiklik arengukava Euroopa Liidu struktuurifondide kasutuselevõtuks 2004–2006, riikliku struktuurivahendite kasutamise strateegia 2007–2013 inimressursi arendamise rakenduskava (eelnõu), Vabariigi Valitsuse korruptsioonivastane strateegia “Aus riik”.

#### 3.1. Hetkeolukorra analüüs

---

##### Probleemid<sup>12</sup>:

Ü puuduvad avaliku teenistuse arendamise selged strateegilised eesmärgid, mis toetaksid riigi strateegiliste eesmärkide saavutamist;

<sup>12</sup> Esitatud on avaliku teenistuse probleemid laiemalt, mitte ainult kitsalt Riigikantselei tegevusest sõltuvad.

- Ü avaliku teenistuse õigus on vananenud ega toeta kaasaegset personalitööd;
- Ü riigiteenistujate palgakorraldus on aegunud, läbipaistmatu, kohati ebaõiglane ja konkurentsivõimetu ning väärtustab rohkem töö tegemise eeldusi kui tulemusi;
- Ü ametnike pensioniõigus on aegunud;
- Ü avaliku teenistuse koolitus- ja kompetentsikeskus vajab arendamist;
- Ü avalik teenistus ei paku piisavalt arenguvõimalusi, mobiilsus- ja rotatsiooniskeemid puuduvad;
- Ü asutuste personalijuhtimise tase on ebaühtlane;
- Ü puudub valitsusasutus, kes vastutab avaliku teenistuse arengu eest ja kellel on arengu suunamiseks vajalikud hoovad.

#### **Võimalused:**

- Ü poliitikud, üldsus, avalike teenistujate ametiühingud ning avaliku teenistuse organisatsioonide tippjuhid ja personalijuhid ootavad ja soovivad muutusi;
- Ü EL struktuuritoetusi saab aastatel 2007-2013 kasutada avaliku teenistuse arendamiseks.

### **3.2. Strateegiline eesmärk**

---

#### **Tagada usaldusväärne, asjatundlik ja pühendunud avalik teenistus**

##### **Tulemusnäitajad:**

- Avaliku teenistuse usaldusväärsus<sup>13</sup>
- Avaliku teenistuse asjatundlikkus<sup>14</sup>
- Avaliku teenistuse pühendumus<sup>15</sup>

##### **Tulemused:**

<i>Algtase 2006</i>	<i>Sihhtase</i>			
	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>

<sup>13</sup> Elanike osakaal (esinduslik uuring elanikkonna hulgas), kes nõustub täielikult või suurel määral väitega, et ametnikud tegutsevad ausalt, erapooletult ja läbipaistvalt.

<sup>14</sup> Elanike osakaal (esinduslik uuring elanikkonna hulgas), kes nõustub täielikult või suurel määral väitega, et ametnikud tegutsevad professionaalselt ja tulemuslikult.

<sup>15</sup> Ametnike pühendumuse indeks (esinduslik uuring ametnikkonna hulgas). Pühendumuse eesmärknäitaja ehk indeks koosneb viiest aspektist: üldine rahulolu tööga, soovitus teistele, isiklik taastliitumise soov, kolleegide motivatsioon, organisatsiooni edukus.

Avaliku teenistuse usaldusväärsus				
47% <sup>16</sup>	52%	57%	62%	65%
Avaliku teenistuse asjatundlikkus				
54% <sup>17</sup>	59%	64%	67%	70%
Avaliku teenistuse pühendumus				
46 <sup>18</sup>	51	55	59	63

**Meede:** Avaliku teenistuse ühiste põhiväärtuste ja eetika tugevdamine; avaliku teenistuse tippjuhtide kompetentsipõhise värbamise, hindamise ja arendamise süsteemi tõhustamine; avaliku teenistuse personalijuhtimise arendamine; avaliku teenistuse koolituse koordineerimine ja haldussuutlikkuse tõstmise meetme rakendamine.

### Olulisemad tegevused:

#### Avaliku teenistuse ühiste põhiväärtuste ja eetika tugevdamine

Ü *Avalike teenistujate usaldusväärsus kasvab*

§ avaliku teenistuse eetikanõukogu loomine

§ avaliku teenistuse perioodilise väljaande käivitamine

#### Avaliku teenistuse tippjuhtide kompetentsipõhise värbamise, hindamise ja arendamise süsteemi tõhustamine

Ü *Tippjuhtide rahulolu kompetentsipõhise värbamise, hindamise ja arendamise süsteemiga kasvab ja saavutab stabiilselt hea taseme*

§ Avaliku teenistuse tippjuhtide juuniorprogrammi (INTEGRO) väljatöötamine ja elluviimine

§ Avaliku teenistuse tippjuhtide seeniorprogrammi (TEMPORA) väljatöötamine ja elluviimine

§ Rahvusvahelise avaliku teenistuse tippjuhtide arendamise konverentsi korraldamine

§ Individuaalse arengutoe, sh *coaching*'u pakkumine tippjuhtidele

#### Avaliku teenistuse personalijuhtimise arendamine

Ü *Personalijuhtimise kvaliteet avalikus teenistuses paraneb ja personalivoolavus väheneb*

§ Avaliku teenistuse arendamise strateegia põhijoonte väljatöötamine koostöös Justiits-, Rahandus-, Sise- ja Sotsiaalministeeriumiga

§ Avaliku teenistuse veebilehe käivitamine

§ Avaliku teenistuse infosüsteemi parandamine

#### Avaliku teenistuse koolituse koordineerimine ja haldussuutlikkuse tõstmise meetme rakendamine

<sup>16</sup> ASi Emor poolt Riigikantselei tellimisel korraldatud uuring detsembris 2006. Uuringu sihtrühmaks oli 500 Eesti elanikku, keda küsitleti juhuvaliku meetodil. Valitud küsitlusmeetodist tulenev võimalik viga usaldusnivool 95% on +/-4,4%.

<sup>17</sup> Vt sama eelmises viites nimetatud uuring.

<sup>18</sup> ASi Emor poolt 2006. aastal korraldatud uuring Eesti avalikus sektoris TRI\*M personali pühendumuse meetoodika alusel.

- Ü *Haldussuutlikkuse tõstmise meetmest ellu viidud koolitus- ja arendustegevustega rahulolu on kõrge ning koolituste tulemused ja mõju vastab kavandatule, meetme mõjude hindamine on läbi viidud*
  - § EL struktuuritoetuste kasutamise strateegias 2007-2013 suurema haldusvõimekuse prioriteetse suuna ettevalmistamine ja käivitamine
  - § Haldussuutlikkuse tõstmise meetme 2004-2006 lõpuleviimine
- Ü *Koolituste tulemuslikkuse ja rahulolu tase kasvab*
  - § Koolituse juhtimise hea tava koostamine
  - § Koolitusvajaduse hindamise juhendi koostamine

#### **4. Dokumendihalduse arendamine ja arhiivindus**

---

Tegevusvaldkond sisaldab avaliku sektori dokumendihalduse arendamist ning arhivaalide kogumist, säilitamist ja neile juurdepääsu korraldamist (arhiivindus).

##### **4.1. Hetkeolukorra analüüs**

---

###### **Probleemid:**

- Ü avaliku sektori organisatsioonid kasutavad põhjendamatult vähe elektroonilist dokumendivahetust;
- Ü asutuste dokumendihaldussüsteemide koostalitlusvõime on madal;
- Ü arhiivimoodustajate dokumendihaldussüsteemid ei taga digitaaldokumentide pikaajalist säilimist;
- Ü arhivaalide säilitustingimused ei vasta valdavas osas kehtestatud nõuetele.

###### **Võimalused:**

- Ü kaasaegne infotehnoloogia võimaldab loobuda paberil asjaajamisest;
- Ü käivitatud on ministeeriumide, ametite ja inspeksioonide, maavalitsuste, kohalike omavalitsuste ning põhiseaduslike institutsioonide dokumendihaldusjuhtide koostöövõrgustik; aktiivne koostöö asutuste dokumendihaldusjuhtide, Rahvusarhiivi ning Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi (RISO, RIA) vahel toimib;
- Ü kaasaegne infotehnoloogia annab võimaluse luua arhivaalidele lihtsam ja mugavam juurdepääsu.

##### **4.2. Strateegiline eesmärk**

---

**Tagada üleminek elektroonilisele dokumendivahetusele ning kindlustada arhivaalide kogumine, säilimine ja neile juurdepääs**

###### **Tulemusnäitajad:**

- Elektroonilisele dokumendivahetusele üle läinud asutuste arv
- Asutuste arv, kelle dokumendihaldussüsteemid (DHS) tagavad dokumentide digitaalarhiivi nõuetele vastava säilitamise

- Nõuetekohastes hoidlates säilitatavate arhivaalide osakaal Rahvusarhiivis<sup>19</sup>
- Genealoogiliste arhivaalide kättesaadavus veebis
- Digitaalse juurdepääsuga kindlustatud teadmestiku osakaal Rahvusarhiivis<sup>20</sup>

### Tulemused:

Algtase 2006	Sihttase			
	2007	2008	2009	2010
Elektroonilisele dokumendivahetusele üle läinud asutuste arv				
Dokumendi- vahetus- keskusega on liitunud üks amet/inspekt- sioon ja kolm maavalitsust	Ministeeriumid, ametid ja inspeksioonid ning maavalitsused vahetavad dokumente elektrooniliselt <sup>21</sup>	Elektroonilise dokumendi-vahetusega on ühinenud kõik põhiseaduslikud institutsioonid	-	-
Asutuste arv, kelle dokumendihaldussüsteemid tagavad dokumentide digitaalarhiivi nõuetele vastava säilitamise				
Puudub	Määratleda tase	-	-	-
Nõuetekohastes hoidlates säilitatavate arhivaalide osakaal Rahvusarhiivis				
32%	40%	Kasvab	Kasvab	80%
Genealoogiliste arhivaalide kättesaadavus veebis				
1,5 miljonit kujutist	2,25 miljonit kujutist	2,5 miljonit kujutist	2,75 miljonit kujutist	3 miljonit kujutist
Digitaalse juurdepääsuga kindlustatud teadmestiku osakaal Rahvusarhiivis				
60%	67%	74%	80%	88%

### Meede 1: Avaliku sektori asjaajamise arengu kavandamine ja koordineerimine

#### Olulisemad tegevused:

Ministeeriumide ja teiste valitsusasutuste ning põhiseaduslike institutsioonide elektroonilisele dokumendivahetusele ülemineku tagamine

Ü *Elektroonilisele dokumendivahetusele üle läinud asutuste arv*

- § Asjaajamise ühtsete aluste muutmine, kus nähakse ette elektroonilisele dokumendihaldusele üleminek
- § Ministeeriumide elektroonilisele dokumendivahetusele üleminek
- § Ametite ja inspeksioonide ning maavalitsuste elektroonilisele dokumendivahetusele üleminek
- § Õigusakti XML vormide koostamine ja testimine dokumendivahetuskeskuses ning õigusaktide menetlemise XML standardile üleminekuks vajaliku redaktori väljatöötamine

<sup>19</sup> Mõõdetav protsentides

<sup>20</sup> Mõõdetav protsentides

<sup>21</sup> Ametite ja inspeksioonide ning maavalitsuste valmisolek saavutatakse aasta lõpuks, üleminek toimub 2008. aasta alguses

## **Meede 2: Arhivaalide kogumise ja säilitamise ning neile juurdepääsu kindlustamine**

### **Olulisemad tegevused:**

#### Rahvusarhiivi digitaalarhiivi loomine

Ü *Asutuste arv suureneb, kelle dokumendihaldussüsteemid tagavad dokumentide digitaalarhiivi nõuetele vastava säilitamise*

§ Digitaalarhiivi nõuete väljatöötamine asutuste dokumendihaldussüsteemidele

§ Rahvusarhiivi veebipõhise koolitus- ja nõustamiskeskonna väljaarendamine arhiivimoodustajatele

§ Digidokumentide vastuvõtmise ja säilitamise baasfunktsionaalsuse loomine (teatmestu jm metaandmetiku haldamine; eeltööd andmete ekspordiks asutustest)

#### Arhivaalide säilitustingimuste parandamine

Ü *Nõuetekohastes hoidlates säilitatavate arhivaalide osakaal Rahvusarhiivis kasvab*

§ Rahvusarhiivi Tallinnas Lossi plats 1 asuvate arhivaalide ümberpaigutamine

§ Rahvusarhiivi Liivi tn hoone rekonstrueerimine Tartus

§ Rahvusarhiivi arhiivihoonete rajamine Tallinnas (Madara tn) ja Tartus (Liivi tn)

#### Arhivaalidele juurdepääsuvõimaluste laiendamine

Ü *Genealoogiliste arhivaalide kättesaadavus veebis suureneb*

Ü *Digitaalse juurdepääsuga kindlustatud teatmestu osakaal Rahvusarhiivis kasvab*

§ Rahvusarhiivi virtuaalse uurimissaali veebikeskkonna loomine

## **5. Elektroonilise Riigi Teataja arendamine**

Tegevusvaldkond sisaldab Riigi Teataja väljaandmist ja elektroonilise Riigi Teataja arendamist.

### **5.1. Hetkeolukorra analüüs**

---

#### **Probleemid:**

Ü Riigi Teataja paber kandjal väljaandmine on muutunud kulukaks ja ebaotstarbekaks;

Ü täielikult elektroonilisele Riigi Teatajale üleminekul on vaja suurendada andmete usaldusväärsust ja eRT töökindlust (kättesaadavust);

Ü dokumendid esitatakse eRT-s avaldamiseks elektrooniliselt, kuid erinevates vormingutes, mis toob kaasa tööjõu- ja ajakulu dokumentide ühest vormingust teise üleviimisel;

Ü eRT kasutusvõimalused on lõpuni väljaarendamata.

### Võimalused:

- Ü kaasaegse infotehnoloogia rakendustena loodud võimalused elektroonilise Riigi Teataja arendamisel on laiendanud oluliselt eRT kasutamist ning muutnud tarbijate eelistusi, mis loovad eeldused üle minna üksnes elektroonilise Riigi Teataja väljaandmisele;
- Ü koostöös Riigikogu Kantseleiga on käivitatud õigusaktide eelnõude elektroonilise koostamise töövahendi väljatöötamine, mille kasutuselevõtmine tagab erinevate dokumendihaldussüsteemide vahel ühtsetes andmevormingutes dokumentide vahetuse;
- Ü ühtsetele andmevormingutele üleminek võimaldab luua uusi kasutusvõimalusi ja suurendada eRT kasutusmugavust.

## 5.2. Strateegiline eesmärk

---

### Tagada elektroonilise Riigi Teataja (eRT) usaldusväarsus, kättesaadavus ja kasutamise mugavus

#### Tulemusnäitajad:

- eRT vigade arv
- eRT katkestuste kestus<sup>22</sup>
- eRT kasutajate rahulolu<sup>23</sup>
- eRT andmeesitajate rahulolu<sup>24</sup>
- eRT pöördumiste arv<sup>25</sup>

#### Tulemused:

<i>Algtase 2006</i>	<i>Sihttase</i>			
	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
eRT vigade arv				
52 viga (Riigi Teataja tehtud)	Väheneb	Väheneb	Väheneb	Väheneb
eRT katkestuste kestus				
Keskmiselt alla 2 tunni kuus	Hoida taset	Hoida taset	Hoida taset	Hoida taset
eRT kasutajate rahulolu				
97% kasutajatest rahul (52,9%) või pigem rahul (44,1%)	Hoida taset	Hoida taset	Hoida taset	Hoida taset
eRT andmeesitajate rahulolu				
66,4% esitajatest rahul (27,8%) või pigem rahul (55,6%)	Kasvab	Kasvab	Kasvab	Kasvab
eRT pöördumiste arv				
17,75%	Kasvab üle 5%	Kasvab üle 5%	Kasvab	Kasvab

<sup>22</sup> Mõõdetav tundides kuus.

<sup>23</sup> Kasutajate rahulolu keskmine hinne 4-pallisel skaalal.

<sup>24</sup> Andmeesitajate rahulolu keskmine hinne 4-pallisel skaalal.

<sup>25</sup> Pöördumiste arvu kasv võrreldes eelmise aastaga protsentides.

## Meede 1: Elektroonilise Riigi Teataja arendamine

### **Olulisemad tegevused:**

#### Elektroonilise Riigi Teataja arendamine

Ü *eRT vigade arv väheneb*

Ü *eRT katkestuste kestus on stabiilselt väike*

Ü *eRT kasutajate rahulolu on stabiilselt kõrge*

§ Uue eRT tarkvara väljatöötamine

§ eRT andmebaasi täiendamine puuduvate aktidega

§ Uue Riigi Teataja seaduse eelnõu väljatöötamine

Ü *eRT andmesitajate rahulolu kasvab*

Ü *eRT pöördumiste arv kasvab*

#### Euroopa ametlike teatajate foorumi läbiviimine