

RIIGIKANTSELEI ARENGUKAVA 2009- 2012

MISSIOON

Riigikantselei missioon on toetada Vabariigi Valitsust ja peaministrit poliitika kujundamisel ja elluviimisel. Riigikantselei toetab ka ministri tegevust, kes ei juhi ministeeriumi. Riigikantselei aitab tagada head riigivalitsemist.

VISIOON 2018

Eesti on rahvusvaheliselt konkurentsivõimeline ja tasakaalustatult arenev riik. Valitsemise kvaliteedi osas on Eesti viie parima Euroopa Liidu liikmesriigi hulgas.

PÕHIVÄÄRTUSED

koostöövalmidus

usaldusväärsus

asjatundlikkus

uuendusmeelsus

STRATEEGILISED EESMÄRGID 2012

PEAEESMÄRK:

Toetada Vabariigi Valitsust ja peaministrit valitsuse eesmärkide elluviimisel ning valitsemise kvaliteedi parandamisel.

Tulemusnäitajad:

- Valitsuse eesmärkide elluviimise edukus¹
- Valitsemise kvaliteet²

¹ Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammis, majanduskasvu ja tööhõive tegevuskavas või valdkondlikes arengukavades sätestatud valitsuse peamiste eesmärkide elluviimise edukus: iive, tootlikkus, hariduse koondnäitaja (aastas kutseõppesse siirduvate õpilaste arv, doktoriõppe lõpetanute arv, haridussüsteemist väljalangenute arv, elukestvas õppes osalevate täiskasvanute osakaal), tööhõive 15-64 eagrupid, keskmine oodatav eluiga. Eesmärgid muutuvad vajadusel vastavalt planeerimisdokumentides tehtud muudatustele.

² Maailmapanga valitsemise kvaliteedi indikaatorite (World Governance Indicators): osalusdemokraatia ja sõnavabadus, poliitiline stabiilsus, valitsuse efektiivsus, õigusloome kvaliteet, õigusriik, korruptsioonitase; protsentilide keskmine ning Eesti keskmine koht Euroopa Liidu liikmesriikide hulgas.

Tulemus:

<i>Algtase 2007</i>	<i>Sihttase</i>			
	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012³</i>
Valitsuse eesmärkide elluviimise edukus				
Positiivne iive 2011 aastaks				
-1634	-1000	-600	1	Taseme hoidmine
Ülejäägiga eelarve				
2,7% SKPst	-1,7%	-1%	0,1%	0,2%
Tootlikkuse lähenemine EL keskmisele				
62,1%	Kasvab	Kasvab	75%	Kasvab
Doktoriõppe lõpetanute arvu suurenemine				
153	Kasvab	Kasvab	250	Taseme hoidmine
Haridussüsteemist väljalangejate osakaalu vähendamine (ilma keskhariduseta inimeste osakaal 18-24 aastaste seas)				
14,3%	Väheneb	Väheneb	10,0%	Taseme hoidmine
Elukestvas õppes osalevate täiskasvanute osakaalu suurenemine (12,5% 2015 aastaks)				
7%	Kasvab	Kasvab	12,5%	Taseme hoidmine
Tööhõive suurenemine 15-64 eagrupid				
69,1%	Kasvab	Kasvab	70,5%	Taseme hoidmine
Oodatava eluea pikenemine (eraldi mehed ja naised)				
67,13	Kasvab	Kasvab	Kasvab	71
78,73	Kasvab	Kasvab	Kasvab	80
Energiajulgeoleku säilimine (energiasõltuvuse määra mitte üle 2007. aasta taseme)				
25,7%	Sama	Sama	Sama	Sama
Valitsemise kvaliteet				
82,32%	Kasvab	Kasvab	90%	90%
Eesti koht EL riikide võrdluses				
14.	Paraneb	Paraneb	10.	9.

TEGEVUSVALDKOND 1: *Vabariigi Valitsuse ja peaministri tegevuse toetamine*

1. Parandada Vabariigi Valitsuse töö planeerimist.
2. Tõsta Vabariigi Valitsuse otsuste ettevalmistamise kvaliteeti.
3. Tagada Vabariigi Valitsuse poliitikate, otsuste ja tegevuste läbipaistvus, arusaadavus ja info kättesaadavus.

TEGEVUSVALDKOND 2: *Minister Urve Palo tegevuse toetamine*

³ 2012. a. eesmärgid (välja arvatud eelarve näitaja, eluea näitajad ja valitsemise kvaliteedi näitajad) on indikatiivsed ja esitatud prognoosina, Vabariigi Valitsus ei ole neid kinnitanud.

4. Tagada riikliku rahvastiku-, integratsiooni- ning rahvuskaaslaste- ja kodakondsuspoliitika tõhus väljatöötamine ja elluviimine ning represseeritute ja represseeritutega võrdsustatud isikute mälestuse jäädvustamine.

TEGEVUSVALDKOND 3: Avaliku teenistuse arendamine

5. Tagada usaldusväärne, asjatundlik ja pühendunud avalik teenistus.

TEGEVUSVALDKOND 4: Dokumendihalduse arendamine ja arhiivindus

6. Tagada arhivaalide kogumine, säilitamine ja neile juurdepääs.

TEGEVUSVALDKOND 5: Elektroonilise Riigi Teataja arendamine

7. Tagada elektroonilise Riigi Teataja usaldusväärsus, kättesaadavus ja kasutamise mugavus.

TEGEVUSVALDKONNAD

1. VABARIIGI VALITSUSE JA PEAMINISTRI TEGEVUSE TOETAMINE

Tegevusvaldkond hõlmab Vabariigi Valitsuse töö planeerimise toetamist, istungite ja valitsuskabineti nõupidamiste ettevalmistamist ja korraldamist, peaministri nõustamist ja abistamist, Euroopa Liidu asjade koordineerimist, valitsuse ja peaministri avalike suhete korraldamist, Euroopa Liiduga seotud riigisisest teavitustegevust, julgeolekuasutuste tegevuse koordineerimist, Teadus- ja Arendusnõukogu teenindamist ning riigi sümbolika kasutamise koordineerimist.

1.1. Hetkeolukorra analüüs

Probleemid:

- Ø strateegiliste dokumentide väga suur hulk ning valitsuse töö ebapiisav planeerimine põhjustavad ministeeriumide tegevuste killustatuse valitsuse kesksete eesmärkide saavutamisel;
- Ø ministeeriumidevaheline koostöö vajab parandamist;
- Ø mõjude analüüsi vähene kasutamine otsuste tegemisel;
- Ø Eesti seisukohtade sisuline kvaliteet Euroopa Liidu asjades vajab parandamist;
- Ø Euroopa Liidu dokumentide menetlussüsteem ei toeta piisavalt väljakujunenud töövooge ning toimib eraldiseisvalt üldisest valitsuse otsuste ettevalmistamise süsteemist

Võimalused:

- Ø valitsusasutuste poliitikakujundamise võimekuse suurendamine, samuti olulisemate otsuste mõjude eelnev ja järgnev hindamine ning huvirühmade oskuslik kaasamine võimaldavad tõsta Vabariigi Valitsuse otsuste ettevalmistamise kvaliteeti;
- Ø Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammi elluviimise aktiivne koordineerimine ning rakendamise sisuline analüüs;

- Ø valitsuse kesksete strateegiate (majanduskasvu ja tööhõive tegevuskava ning säästva arengu strateegia, julgeolekupoliitika alused, Eesti Euroopa Liidu poliitika) elluviimise aktiivne koordineerimine ning valdkondlike arengukavade eesmärkide kooskõla valitsuse tegevusprogrammi ja kesksete strateegiate eesmärkidega;
- Ø nüüdisaegne infotehnoloogia annab uusi võimalusi valitsuse otsustusprotsessi ja valitsuskommunikatsiooni arendamiseks;
- Ø keskmisest madalam direktiivide ülevõtmise defitsiit võimaldab Eestil olla selles valdkonnas eestkõnelejaks ning mõjutada arenguid endale olulistest küsimustes (nt e-teenused).

1.2. Strateegilised eesmärgid

Eesmärk 1: Parandada Vabariigi Valitsuse töö planeerimist

Tulemusnäitajad:

- Valitsuse töö efektiivsus⁴

Tulemus:

<i>Algtase 2008</i>	<i>Sihittase</i>			
	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
Valitsuse töö efektiivsus				
37,9 punkti, 5. koht	Punktisumma on suurenenud ja 5. koht säilinud	Punktisumma on suurenenud ja 5. koht säilinud	Punktisumma on suurenenud ja 5. koht säilinud	Punktisumma on suurenenud ja 5. koht säilinud

Meede 1: Valitsuse töö planeerimise parandamine

Olulisemad tegevused⁵:

Valitsuse töö pikaajalise planeerimise kvaliteedi parandamine⁶

- Ü *Valitsuse tegevusprogrammi täitmine on edukas*
- Ü *Valitsuse Euroopa Liidu poliitika planeerimine paraneb, selle rakenduskavade elluviimine ning Euroopa Liidu tasandilt tulenevate kohustuste täitmine on edukas*

§ Eurotsooniga liitumisega seotud meetmete väljatöötamisele kaasaitamine ja Eesti seisukohtade koordineerimine

⁴ *Institute for Development Management (IMD) konkurentsivõime uuringu põhjal mõõdetava valitsuse töö efektiivsuse valitud 7 indikaatori: avalike finantsvahendite juhtimine, valitsuse üldine suund, õiguskeskkonna piirangud ettevõtluse konkurentsivõimele, valitsuse poliitikate paindlikkus muutuste suhtes, valitsuse otsuste elluviimine, valitsuse poliitikate läbipaistvus, bürokraatia ettevõtluse takistusena; punktide kogusumma ja Eesti keskmine koht Euroopa Liidu liikmesriikide hulgas.*

⁵ Olulisemate tegevustena on esitatud tegevused, millel on määrav roll strateegia elluviimisel.

⁶ Iga tegevuse järel on kaldkirjas esitatud selle elluviimise vahetud tulemused (algus tähistatud sümboliga "Ü"). Tulemuse saavutamiseks kavandatud uued algatused on esitatud tulemuse järel (algus tähistatud sümboliga "§"), välja arvatud lk 19, kus uus algatus on eraldi välja toodud.

- § Euroopa Liidu energia siseturu rakendamise ning energiajulgeoleku ja varustuskindluse tõstmiseks vajalike meetmete koordineerimine
- § Euroopa Liidu Läänemere strateegia väljatöötamises osalemine

Riigi jätkusuutlikule ja tasakaalustatud arengule kaasaaitamine

Ü *Eesti majanduskasvu ja tööhõive tegevuskava ning säästva arengu strateegia „Säästev Eesti 21” eesmärgid on täidetud*

- § Eesti ja Euroopa Liidu konkurentsivõime strateegilise raamistiku uuendamise koordineerimine
- § Eesti ja Soome strateegilise koostöö prioriteetide elluviimise kava koostamine
- § Säästva arengu strateegia „Säästev Eesti 21” elluviimise analüüs ja koordineerimine
- § Strateegiate mõjude hindamise süsteemi ja meetodikate rakendamine

Eesmärk 2: Tõsta Vabariigi Valitsuse otsuste ettevalmistamise kvaliteeti

Tulemusnäitaja:

- Ministriumide rahulolu valitsuse otsustusprotsessi korraldusega⁷
- Euroopa Liidu direktiivide ülevõtmise puudujääk⁸

Tulemus:

<i>Algtase 2008</i>	<i>Sihhtase</i>			
	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
Ministriumide rahulolu valitsuse otsustusprotsessi korraldusega				
3,83	Hoida taset, st vähemalt 3,8 palli	Hoida taset, st vähemalt 3,8 palli	Hoida taset, st vähemalt 3,8 palli	Hoida taset, st vähemalt 3,8 palli
Euroopa Liidu direktiivide ülevõtmise puudujääk				
1,0%	Mitte suurem kui 0,9%	Mitte suurem kui 0,85%	Mitte suurem kui 0,85%	Mitte suurem kui 0,8%

Meede 2: Valitsuse otsustusprotsessi arendamine

Olulisemad tegevused:

Valitsuse otsuste õigeaegsaks tegemise tagamine

- Ü *Eesti seisukohad Euroopa Liidu asjades on õigeaegselt heaks kiidetud*
 - § Euroopa Liidu infosüsteemi ELIS 2 arendamine ja juurutamine
- Ü *Euroopa Liidu direktiivide ülevõtmise puudujääki on vähendatud*

⁷ Vastanute (ministrite, ministriumide kantslerite, õigusosakondade, Euroopa Liidu asjade koordineerijate ja infot edastavate isikute ning üksuste) poolt antud keskmine hinne viie palli süsteemis.

⁸ Ülevõtmata direktiivide osakaal kehtivate direktiivide koguarvus.

- ü *Hilinemise tõttu algatatud Euroopa Liidu direktiivide ülevõtmise rikkumismenetluste arv väheneb*

Valitsuse otsuste optimaalse aja jooksul tegemise tagamine

- ü *Eelnõude istungile jõudmise mediaanaeg jääb 7-10 päeva vahele*
- ü *Euroopa Liidu õigusaktide suhtes Eesti seisukohtade istungile jõudmise mediaanaeg jääb 4-6 päeva vahele*
- ü *Otsuste vormistamise, allkirjastamise ja nendest teavitamise mediaanaeg ei ületa ühte päeva (seaduseelnõude osas seitset päeva)*
- ü *Valitsuse istungi protokoll ja kabinetinõupidamise kokkuvõtte koostamise ja allkirjastamise mediaanaeg ei ületa vastavalt kolme ja nelja päeva*
 - § *Valitsuse õigusaktide digitaalse allkirjastamise kasutuselevõtmine*

Valitsusele esitatavate ettepanekute kvaliteedi tõstmine

- ü *Kiireloomuliste eelnõude osakaal valitsuse istungil väheneb*
- ü *Eelnõude tiitellehe sisukokkuvõtete arusaadavus on paranenud*
- ü *Riigikantseleis parandatud või uuesti vormistatud eelnõude osakaal väheneb*
- ü *Valitsuse istungi päevakorrapunktide osakaal, mille kohta ministrid, õiguskantsler või riigikontrolör esitavad põhjendatud õiguslikke märkusi, jääb alla ühe protsendi*
- ü *Jõustunud kohtuotsusega õigusvastaseks tunnistatud valitsuse õigusaktide arv püsib väike*
- ü *Õiguskantsleri poolt valitsuse õigusaktide kohta tehtud põhjendatud ettepanekute arv püsib väike*
- ü *Eesti seisukohad Euroopa Liidu asjades ja juhised Eesti esindajale Euroopa Liidu alaliste esindajate komitees on hea kvaliteediga*
 - § *Ministeeriumide tööprotsessi parandamine valitsuse istungite ja nõupidamiste ettevalmistamisel*

Probleemide kohasel tasandil lahendamise tagamine

- ü *Valitsuse istungile jõudvate lahendamata probleemide arv ja valitsuse istungil tõstatatud uute probleemide arv ei suurene*
 - § *Valitsuse uue reglemendi väljatöötamine*
 - § *Euroopa Liidu asjade menetlemist reguleerivate õigusaktide ülevaatamine*

Vabariigi Valitsuse ja peaministri tegevuse toetamine hädaolukorras

- ü *Valitsuse ja peaministri tegevuse toetamine hädaolukorras on tagatud*
 - § *Riigikantselei kriisireguleerimisplaani koostamine ja selles ettenähtud ettevalmistuste tegemine*

Eesmärk 3: Tagada Vabariigi Valitsuse poliitikate, otsuste ja tegevuste läbipaistvus, arusaadavus ja info kättesaadavus

Tulemusnäitajad:

- Meedia rahulolu valitsuskommunikatsiooniga⁹
- Eesti elanike toetus Euroopa Liidule¹⁰

Tulemused:

<i>Algtase 2008</i>	<i>Sihttase</i>			
	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
Meedia rahulolu valitsuskommunikatsiooniga				
6,88 palli	Kasvab	Kasvab	Kasvab	Vähemalt 7 palli
Eesti elanike toetus Euroopa Liidule				
82%	Vähemalt 67%	Vähemalt 67%	Vähemalt 67%	Vähemalt 67%

Meede 3: Vabariigi Valitsuse, peaministri ja Riigikantselei suhete korraldamine avalikkusega ja Euroopa Liiduga seotud riigisisene teavitustegevus

Olulisemad tegevused:

Valitsuse poliitika, otsuste ja tegevuste kohta info andmine selges ja lihtsas keeles, proaktiivselt ning süstematiseeritult

Ü *Meedia rahulolu valitsuskommunikatsiooniga kasvab*

Kodanike ja kodanikuühenduste valitsuse otsustusprotsessi kaasamise ja osalemise toetamine

Ü *Kodanike ja kodanikuühenduste rahulolu kaasamisega kasvab*

§ Kodanikualgatuse toetamise arengukava 2007-2010 rakendusplaani aastateks 2009-2010 elluviimises osalemine

Riigi-identiteedi tugevdamine ja kaitsetahte arendamine

Ü *Riigi-identiteet ja kaitsetahte tugevneb*

§ Psühholoogilise kaitse kontseptsiooni väljatöötamine

§ Eesti lipu 125. aastapäeva tähistamine

Kriisikommunikatsioonialase võimekuse tugevdamine

Ü *Kriisikommunikatsioonialane võimekus kasvab*

Valitsusasutuste koostöö ja kommunikatsiooni ühtsuse tõhustamine

Ü *Meedia rahulolu valitsuskommunikatsiooniga kasvab*

§ Euroopa Liidu teavitustvõrgu reform

2. MINISTER URVE PALO TEGEVUSE TOETAMINE

2.1. Hetkeolukorra kirjeldus

⁹ Keskmise üldhinne meediaga suhtlemisel üheksa palli süsteemis.

¹⁰ Nende küsitatud elanike osakaal, kes toetavad Euroopa Liitu.

Ministri ülesanded, mis on kindlaks määratud peaministri 12. aprilli 2007. a korraldusega nr 60, on:

- rahvastikupoliitika analüüs ja seire, sealhulgas:
 - rahvastikupoliitika aluste elluviimise koordineerimine;
 - rahvastikualaste andmete analüüs ja nende kasutamise soodustamine;
 - demograafiaalaste uuringute tellimise ja uuringutulemuste kasutamise koordineerimine;
- integratsioonipoliitika kujundamine ja rakendamine;
- kodakondsuspoliitika elluviimise jälgimine;
- väljaspool Eestit elavate rahvuskaaslaste suhtes poliitika kujundamine ja rakendamine;
- Vabariigi Valitsuse ja ministrite otsuste demograafilisele olukorrale avalduva mõju ennetav analüüsimine ja järeelseire;
- represseeritute ja represseeritutega võrdsustatud isikute mälestuse jäädvustamise ning okupantriikide repressiivpoliitika uurimise korraldamine;
- peaministri poolt määratud muude Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammist tulenevate ülesannete täitmine.

Riigikantselei ülesandeks on ministri tegevuse toetamine.

Peamisteks strateegilisteks alusteks ministri tegevusvaldkonnas on valdkondlik arengukava “Eesti Lõimumiskava 2008–2013” ning selle rakendusplaan (valmib I kvartal 2008), „Rahvastikupoliitika alused 2009-2013“ (valmib 2008) ning riiklik programm „Väljaspool Eesti Vabariigi territooriumi elavate eestlaste toetamiseks ja koostööks 2009 – 2013“ (valmib 2008).

Probleemid:

- Ø sündivus Eestis (TFR= 1,55) on alla rahvastiku taastetaseme;
- Ø abortide suhtarv küll väheneb, kuid on endiselt suurem soovitud;
- Ø oodatav keskmine eluiga, eriti meestel, on madal (meestel 67,4 a, naistel 78,5 a) eeskätt enneaegsete surmade tõttu keskeas;
- Ø ebapiisavad lapsehoiuvõimalused eelkooliealistele lastele. 2006. aastal olid 42% Eesti omavalitsustes lasteaia kohtadele järjekorrad;
- Ø lastega peredel on enam toimetulekuraskusi kui ilma lasteta peredel;
- Ø Eesti ühiskonda iseloomustab meie-tunde ja ühise riigi-identiteedi nõrkus, mis on takistuseks eri rahvusest inimeste ühendamisel;
- Ø elanikkonna hulgas läbiviidud monitooringud näitavad, et jätkub osa elanikkonna distantseeritus teiste rahvuste esindajatest nii hoiakute kui ka reaalse käitumise tasandil, sh noortel on vähe ühiseid huve ja tegevusi;
- Ø muude rahvuste esindajate oma kultuuri ja keele säilitamise võimekus on kohati ebapiisav ja ühiskonna hoiakud mitte-eestlaste suhtes pole piisavalt sallivad;
- Ø eesti keele õpe pole paljudele rahalistel põhjustel kättesaadav;
- Ø kodakondsuse taotlemisel on suurimaks takistuseks keeleõppe kallidus ja keeleõppe soodustuste eelduseks on vaid kodakondsuseta isiku staatus. Eestis alaliselt elavaid teiste riikide kodanikke potentsiaalse sihtrühmana ei arvestata;
- Ø läbiviidud monitooringud näitavad, et teised rahvused on Eesti ühiskonna protsessidest vähe informeeritud. Selle põhjuseks on ühise informuuri vähene kattuvus, samuti on kodanikeühendustes muust rahvusest inimesi vähe (1 %).

Võimalused:

- Ø piisav kompetents rahvastikualaste uuringute läbiviimiseks, andmete analüüsiks;
- Ø on suurenenud vajadus ning teadlikkus teadmispõhiste otsuste tegemiseks;
- Ø Eestis on soodne keskkond lapsi ja perekonda väärtustavate hoiakute kujundamiseks, samuti töö ja pereelu ühitamiseks;
- Ø riigi poliitika soosib sündivust ja lastega perede heaolu suurendavate meetmete kavandamist;
- Ø on olemas pidev riigipoolne tugi kohalikule omavalitsusele lasteaiavõrgu parandamise ja uute lasteaiakohtade loomise toetamiseks;
- Ø Eesti Vabariigi kodaniku staatuse suurem väärtustamine;
- Ø mitte-eestlaste ja eestlaste informatsiooni kättesaadavuse suurendamine ning mitte-eestlaste suurem kaasamine ühiskonnaellu ja kodanikeühendustesse;
- Ø riigi integratsioonilase tegevuse seire, analüüs ja koordineerimine riikliku integratsioonistrateegia raames;
- Ø eesti keele õppe soodustingimustel (ka tasuta) võimaluste suurendamine ja tasuta keeleõpet saava sihtrühma laiendamine;
- Ø rahvusvähemuste kultuurilise identiteedi tunnustamine ning säilitamise ja tutvustamise toetamine;
- Ø sallivuse ja ühiste väärtuste edendamine.

2.2. Strateegiline eesmärk

Tagada riikliku rahvastiku-, integratsiooni- ning rahvuskaaslaste- ja kodakondsus-poliitika tõhus väljatöötamine ja elluviimine ning represseeritute ja represseeritute võrdsustatud isikute mälestuse jäädvustamine

Tulemusnäitaja:

- Määratlemata kodakondsusega isikute arv¹¹
- Riikliku programmi "Igale lapsele lasteaiakoht" raames juurde loodud uute lasteaiakohtade arv

Tulemus:

<i>Algtase 2008</i>	<i>Sihhtase</i>			
	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
Määratlemata kodakondsusega isikute arv				
116 248	Ei ole suurem kui 112 000	Ei ole suurem kui 104 000	Ei ole suurem kui 100 000	Ei ole suurem kui 99 000

¹¹ Määratlemata kodakondsusega inimeste arv aasta lõpu seisuga

Riikliku programmi "Igale lapsele lasteaiakoht" raames juurde loodud uute lasteaiakohtade arv				
Programm algab 2008. aastal	Koostöös kohalike omavalitsustega on juurde loodud 520 uut lasteaiakohta	Kasvab	Kasvab	Koostöös kohalike omavalitsustega on juurde loodud 2 100 uut lasteaiakohta

Meede: Valdkonna uuringute teostamine ja poliitika(te) väljatöötamine ning nende täitmise koordineerimine, ministri vastavate komisjonide töö korraldamine, koostöö ministeeriumide ja ametiasutustega ning kodanikuühendustega

Olulisemad tegevused:

Rahvastiku- ja perepoliitika väljatöötamine ja elluviimine läbi teadlike otsuste

- § Vabariigi Valitsuse ja ministrite otsuste demograafilisele olukorrale avalduva mõju ennetav analüüsimine ja järelseire
- § Rahvastikualaste uuringute tellimine ja Eesti rahvastiku põhinäitajatest ülevaate koostamine
- ü *Ülevaate saamine Eesti rahvastiku põhinäitajatest ja vajadustest*
- ü *Valitsuse ja ministrite vastuvõetud otsused mõjuvad positiivselt Eesti demograafilisele olukorrale*
- ü *Sündimust iseloomustav summaarne sündimuskordaja suureneb*

Koostöö edendamine rahvastikupoliitika väljatöötamisel

- § Rahvastikuküsimuste lahendamiseks koostöö edendamine teiste ministeeriumide, kodanikuühenduste ning teadlastega, selleks vastavate komisjonide töö algatamine ning koordineerimine;
- § Lasteaiakohtade arvu suurendamise, lasteaiakasvatajatele alampalkade maksmisele kaasaitamise ja uute lasteaiakohtade ehitamise riikliku investeringute programmi „Igale lapsele lasteaiakoht” rakendamine.
- ü *Ministri bürool on ülevaate erinevate valdkondlike ministeeriumide poolt koostatud rahvastikku puudutavatest arengukavadest ja nende elluviimisest, tegutseb vastav valitsuskomisjon, korraldatakse regulaarselt nõupidamisi rahvastikupoliitika valdkonnas*
- ü *2009. aasta lõpuks on koostöös omavalitsustega juurde loodud ligikaudu 520 uut lasteaiakohta*
- ü *Lasteaiakohtade järjekorrad vähenevad, õpikeskkond paraneb ja kõrgharidusega lasteaiatõpetaja palga alammäär on vähemalt võrdsel tasemel noorempedagoogi palga alammääraga*

Rahvastikualane teavitustöö

- § Pere- ja terviseteadlike hoiakute kujundamiseks teavitustöö organiseerimine: perepäevade organiseerimine, sari ETV-s, saated

raadiotes jm. Büroo veebilehel perepoliitiliste meetmete alase informatsiooni pidev uuendamine

§ Kriisireduse nõustamise edendamine, vastava teavitustöö korraldamine

§ Töö- ja pereelu ühitamise propageerimine, valikute tutvustamine

§ Erinevate trükiste ettevalmistamine ja väljaandmine (sh „Laps on rõõmuks“).

ü Ühiskonnas arenevad lapsed ja perekondi väärtustavad hoiakud

ü Koostöös SA Väärtustades Eluga jätkub raseduskriisi nõustajate koolitamine ja seeläbi suureneb raseduskriisi alase nõustamise teenuse kättesaadavus (baastase 2007 - koolitati 17 raseduskriisi nõustajat)

ü Teadlikkuse tõus töö- ja pereelu ühitamise võimalustest ja plussidest.

ü Tööandjad väärtustavad enam töötajate peresid ja töötaja vaba aega ning teadvustavad enda taastootmise vajalikkust

ü Oodatav keskmine eluiga tõuseb

Integratsiooni- ning rahvus- ja kodakondsuspoliitika tõhus väljatöötamine ja elluviimine

§ Valdkondliku arengukava „Eesti Lõimumiskava 2008–2013“ rakendamine

§ Euroopa Kolmandate Riikide Integreerimise Fondi koordineerimine ja rakendamine

§ Venekeelsele elanikkonnale eesti keele õppimise võimalusi ja kodakondsuse keeleeksamit tutvustava kampaania korraldamine

§ Rahvuskultuuriseltside rahastamise koordineerimine

§ Rahvusvähemuste kultuuriorganisatsioonide ühtse internetipõhise andmebaasi arendamine

§ Kodakondsuse väärtustamist toetavate tegevuste elluviimine

§ Integratsiooniprojekti „Minu riik“ elluviimise toetamine

§ Integratsioonialaste uuringute tellimine

§ Integratsioonialase tegevuse rahastamine

§ Peipsi-äärse vanausuliste kogukonna rahvuskultuuri edendamise toetamine

§ Inimõiguste alaste organisatsioonide tegevuse toetamine

§ Vähemusrahvuste kultuuriautonoomia tegevuse toetamine

ü Eesti keele oskus seda mitte emakeelena kõnelejate hulgas paraneb (baastase 2005 42%)

ü Lähikäimine ja kontaktid erineva emakeelega inimeste vahel suurenevad (baastase 2007 Eurobaromeetri kohaselt - eestimaalastel keskmiselt kokkupuuted kultuurilisest (etniliselt, rahvuslikult) erineva inimesega 47%)

ü Erinevused eesti- ja muukeelsete elanike osalemises kodanikuühendustes (baastase 2005 – eestlaste puhul 12 % ja teiste rahvuste puhul 1%) ja avalikus elus/sectoris vähenevad

ü Määratlemata kodakondsusega isikute osakaal Eesti elanike, eelkõige noorema sihtrühma hulgas (kuni 45-aastased) väheneb (baastase 2007 52%)

- Ü *Endast erinevast rahvusest inimesi usaldab valdav osa Eesti elanikest, sõltumata nende emakeelest*
- Ü *Eesti avalikus ruumis suureneb sallivus ja on edenenud kultuuridialoog*

Väljaspool Eestit elavate rahvuskaaslaste suhtes poliitika kujundamine ja rakendamine ning represseeritute ja represseeritutega võrdsustatud isikute mälestuse jäädvustamine

- § Riikliku programmi „Väljaspool Eesti Vabariigi territooriumi elavate eestlaste toetamiseks ja koostööks 2004–2008“ lõpphindamine
 - § Riikliku programmi „Väljaspool Eesti Vabariigi territooriumi elavate eestlaste toetamiseks ja koostööks 2009–2013“ koordineerimine ja rakendamine
 - § Tagasipöördujate nõustamine ja toetamine
 - § Represseeritute esindusorganisatsioonide toetamine ja nende kaudu repressioonide ja vabadusvõitluse ajaloo uurimine ning mälestuste jäädvustamine.
- Ü *Riiklik programm „Väljaspool Eesti Vabariigi territooriumi elavate eestlaste toetamiseks ja koostööks 2009–2013“ on koostatud ja Vabariigi Valitsuse poolt kinnitatud*
 - Ü *Eestisse tagasipöörduvate rahvuskaaslaste arv suureneb*
 - Ü *Tagasipöördujad saavad tuge ja informatsiooni lõimumaks Eesti ühiskonda*
 - Ü *Represseeritute organisatsioonid saavad jooksvate kulude ja muude põhikirjaliste tegevuste elluviimise katmiseks tegevustoetust ning jätkub represseeritute mälestuse jäädvustamine*

3. AVALIKU TEENISTUSE ARENDAMINE

Tegevusvaldkond hõlmab avaliku teenistuse ühiste põhiväärtuste ja eetika tugevdamist, avaliku teenistuse personalijuhtimise arendamist, ametnike asjatundlikkuse tõstmist olulistes avaliku halduse valdkondades ja avaliku teenistuse koolituse juhtimise arendamist, avaliku teenistuse tippjuhtide värbamise ja arendamise süsteemi tõhustamist ning inimressursi arendamise rakenduskava prioriteetse suuna “Suurem haldusvõimekus” tõhusat rakendamist.

3.1. Hetkeolukorra analüüs

Probleemid¹²:

- Ø puuduvad avaliku teenistuse arendamise selged strateegilised eesmärgid, mis toetaksid riigi strateegiliste eesmärkide saavutamist;
- Ø avaliku teenistuse õigus on vananenud ega toeta ajakohast, sh paindlikku ning mitmekesisemate töö- ja arenguvõimaluste loomisele suunatud personalitööd;
- Ø avaliku teenistuse killustumine ja kihistumine, sh ebaühtlased juhtimissüsteemid ja -kvaliteet;

¹² Esitatud on probleemid, mis määratleti asutustevahelise töörühma poolt, kes teostas avaliku teenistuse valdkonna sise- ja väliskeskonna analüüsi ajavahemikus 02. – 04.2007.

- Ø riigiteenistujate palgakorraldus on aegunud, läbipaistmatu, kohati ebaõiglane ja konkurentsivõimetu ning väärtustab rohkem töö tegemise eeldusi kui tulemusi;
- Ø ametnike pensioniõigus ja teiste tagatiste süsteem on ebaühtlane ja aegunud;
- Ø avaliku teenistuse madal usaldusväärsus elanikkonna silmis;
- Ø ametnike madal pühendumus;
- Ø asutuste personalijuhtimise tase on ebaühtlane;
- Ø avaliku teenistuse koolitus- ja kompetentsikeskus vajab arendamist;
- Ø puudub valitsusasutus, kes vastutab avaliku teenistuse arengu eest ja kellel on arengu suunamiseks vajalikud hoovad.

Võimalused:

- Ø poliitikud, üldsus, sotsiaalpartnerid ning avaliku teenistuse organisatsioonide tippjuhid ja personalijuhid ootavad ja soovivad muutusi;
- Ø avaliku teenistuse kompetentsuse, pühendumuse ja usaldusvääruse tõus võimaldab suurendada riigivalitsemise tulemuslikkust, sh elanike rahulolu avalike teenustega ning saavutada Euroopa Liidus mõne valdkonna eestvedaja staatuse;
- Ø avaliku teenistuse ulatuse sisuline määratlemine ja ajakohase regulatsiooni loomine, mis aitab tagada riigi ja kodanike usaldust avaliku teenistuse vastu, võimaldab suurendada ametniku kui väärrika ameti mainet ning värvata, arendada ja hoida tippkompetentsidega inimesi riigi tuumfunktsioonide täitmiseks;
- Ø Euroopa Liidu struktuuritoetusi saab aastatel 2007–2013 kasutada avaliku teenistuse arendamiseks.

3.2. Strateegiline eesmärk

Tagada usaldusväärne, asjatundlik ja pühendunud avalik teenistus

Tulemusnäitajad:

- Avaliku teenistuse usaldusväärsus¹³
- Avaliku teenistuse asjatundlikkus¹⁴
- Avaliku teenistuse pühendumus¹⁵

¹³ Nende elanike osakaal (esinduslik uuring elanikkonna hulgas), kes täielikult või suurel määral nõustuvad väitega, et ametnikud tegutsevad ausalt, erapooletult ja läbipaistvalt.

¹⁴ Nende elanike osakaal (esinduslik uuring elanikkonna hulgas), kes täielikult või suurel määral nõustuvad väitega, et ametnikud tegutsevad professionaalselt ja tulemuslikult.

¹⁵ Ametnike pühendumuse indeks (esinduslik uuring ametnikkonna hulgas). Pühendumuse eesmärknäitaja ehk indeks koosneb viiest aspektist: üldine rahulolu tööga, soovitus teistele, isiklik taastliitumise soov, kolleegide motivatsioon, organisatsiooni edukus.

Tulemused:

<i>Algtase 2008</i>	<i>Sihttase</i>			
	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
Avaliku teenistuse usaldusväärsus				
49% ¹⁶	Paraneb	Paraneb	Paraneb	Paraneb
Avaliku teenistuse asjatundlikkus				
60% ¹⁷	Paraneb	Paraneb	Paraneb	Paraneb
Avaliku teenistuse pühendumus				
53 ¹⁸	Paraneb	Paraneb	Paraneb	Paraneb

Meede: Avaliku teenistuse ühiste põhiväärtuste ja eetika tugevdamine; avaliku teenistuse tippjuhtide värbamise ja arendamise süsteemi tõhustamine; avaliku teenistuse personalijuhtimise arendamine; avaliku teenistuse asjatundlikkuse suurendamine olulistes avaliku halduse valdkondades ja avaliku teenistuse koolituse juhtimise arendamine, inimressursi arendamise rakenduskava prioriteetse suuna "Suurem haldusvõimekus" tõhus rakendamine.

Olulisemad tegevused:

Avaliku teenistuse ühiste põhiväärtuste ja eetika tugevdamine

- Ü *Avalike teenistujate usaldusväärsus paraneb*
- § Korruptsioonivastase strateegia 2008-2012 elluviimises osalemine

Avaliku teenistuse personalijuhtimise arendamine

- Ü *Personalijuhi kui asutuse juhi partneri roll kasvab*
- Ü *Avaliku teenistuse personalivoolavus väheneb*
- § Uue avaliku teenistuse seaduse rakendusaktide väljatöötamisel osalemine

Ametnike asjatundlikkuse suurendamine olulistes avaliku halduse valdkondades ja avaliku teenistuse koolituse juhtimise arendamine

- Ü *Koolitus- ja arendustegevustega rahulolu on stabiilselt kõrgel tasemel*
- § Regulaarsete eesti keele koolitusprogrammide läbiviimine avalikele teenistujatele ning riigi- ja kohaliku omavalitsuse hallatavate asutuste töötajatele

Tippjuhtide värbamise ja arendamise süsteemi tõhustamine

- Ü *Tippjuhtide konkursside arv kasvab*
- Ü *Tippjuhtide rahulolu arendustegevustega ning nende tulemuslikkus ja mõju kasvab*

¹⁶ ASi Emor poolt Riigikantselei tellimisel korraldatud uuring novembris 2008. Uuringu sihtrühmaks oli 1000 Eesti elanikku, keda küsitleti juhuvaliku meetodil. Valitud küsitlusmeetodist tulenev võimalik viga usaldusnivool 95% on +/-3,1%.

¹⁷ Sama, eelmises viites nimetatud uuring.

¹⁸ ASi Emor poolt 2008. aastal korraldatud uuring Eesti avalikus sektoris TRI*M personali pühendumuse meetodika alusel.

Inimressursi arendamise rakenduskava prioriteetse suuna “Suurem haldusvõimekus”
tõhus rakendamine

Ü Valitsuse töö efektiivsus ning avaliku teenistuse usaldusväärsus, asjatundlikkus ja pühendumus paranevad

4. DOKUMENDIHALDUSE ARENDAMINE JA ARHIIVINDUS

Tegevusvaldkond hõlmab avaliku sektori asjaajamise arengu ja elektroonilisele dokumendihaldusele ülemineku kavandamist ja koordineerimist ning arhivaalide kogumist, säilitamist ja neile juurdepääsu korraldamist (arhiivindus).

4.1. Hetkeolukorra analüüs

Probleemid:

- Ø asutuste dokumendihaldussüsteemid ei taga digitaaldokumentide pikaajalist säilimist;
- Ø arhivaalide säilitustingimused ei vasta valdavas osas kehtestatud nõuetele.

Võimalused:

- Ø nüüdisaegne infotehnoloogia annab võimaluse luua lihtsama ja mugavama juurdepääsu arhivaalidele.

4.2. Strateegiline eesmärk

Tagada arhivaalide kogumine, säilimine ja neile juurdepääs

Tulemusnäitajad:

- Valitsusasutuste arv, kelle elektroonilised dokumendihaldussüsteemid on liidestatud Rahvusarhiivi digitaalarhivaalide vastuvõtuinfosüsteemiga, kasutades Rahvusarhiivi poolt loodud universaalset arhiveerimismoodulit
- Nõuetekohastes hoidlates säilitatavate arhivaalide osakaal Rahvusarhiivis
- Genealoogiliste arhivaalide kättesaadavus veebis
- Digitaalse juurdepääsuga teatmestu osakaal Rahvusarhiivis

Tulemused:

<i>Algtase 2008</i>	<i>Sihhtase</i>			
	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
Valitsusasutuste arv, kelle elektroonilised dokumendihaldussüsteemid on liidestatud Rahvusarhiivi digitaalarhivaalide vastuvõtuinfosüsteemiga, kasutades Rahvusarhiivi poolt loodud universaalset arhiveerimismoodulit				
Mitte ühtegi	Vähemalt üks	Täpsustatakse järgneva perioodi arengukavas	Täpsustatakse järgneva perioodi arengukavas	Täpsustatakse järgneva perioodi arengukavas
Nõuetekohastes hoidlates säilitatavate arhivaalide osakaal Rahvusarhiivis				
51,3%	Hoida taset	Kasvab	Kasvab	85%
Genealoogiliste arhivaalide kättesaadavus veebis				
3,2 milj kujutist	Suureneb	Suureneb	Suureneb	Suureneb
Digitaalse juurdepääsuga teatmestu osakaal Rahvusarhiivis				
84%	Hoida taset	100%	100%	100%

Meede: Avaliku sektori asjaajamise arengu kavandamine ja koordineerimine

Olulisemad tegevused:

XML-põhise dokumendivormingu kasutusele võtmine õigusaktide ja nendega seotud dokumentide koostamisel, menetlemisel ja avaldamisel

Ü XML töövahend on välja töötatud ja kasutuselevõtuks valmis

Meede: Arhivaalide kogumine ja säilitamine ning neile juurdepääsu tagamine

Olulisemad tegevused:

Rahvusarhiivi digitaalarhiivi loomine

Ü Valitsusasutuste arv, kelle elektroonilised dokumendihaldussüsteemid on liidestatud Rahvusarhiivi digitaalarhivaalide vastuvõtuinfosüsteemidega, kasutades Rahvusarhiivi poolt loodud universaalset arhiveerimismoodulit

§ Rahvusarhiivi digitaalarhiivi loomise esimene etapp

§ Agenttehnoloogia rakendamine digitaalarhiivi töövoogude automatiseerimiseks

§ Arhiiviseaduse väljatöötamine

Arhivaalide säilitustingimuste parandamine

Ü Nõuetekohastes hoidlates säilitatavate arhivaalide osakaal Rahvusarhiivis kasvab ja mittepüsival kandjal arhivaalide osakaal väheneb

§ Rahvusarhiivi arhiivihooone rajamine Tartus

§ Rahvusarhiivi arhiivihooone rajamine Tallinnas

§ Happelisel paberil ja kustuvate tekstidega arhivaalide digiteerimine

Arhivaalidele juurdepääsu võimaluste laiendamine

Ü Genealoogiliste arhivaalide ja fotode kättesaadavus veebis suureneb

§ Veebipõhise Eesti fotoarhiivi (FOTIS) loomine

Ü *Digitaalse juurdepääsuga teatmestu osakaal ja otsivahendite osakaal
Rahvusarhiivis kasvab*

§ Arhivaalide kauglaenusüsteemi loomine Pärnus

5. ELEKTROONILISE RIIGI TEATAJA ARENDAMINE

Tegevusvaldkond sisaldab Riigi Teataja väljaandmist ja elektroonilise Riigi Teataja arendamist.

5.1. Hetkeolukorra analüüs

Probleemid:

- Ø täielikult elektroonilisele Riigi Teatajale (eRT) üleminekul on vaja suurendada andmete usaldusväärsust ja eRT töökindlust (kättesaadavust);
- Ø dokumendid esitatakse eRT-s avaldamiseks elektrooniliselt, kuid erinevates vormingutes, mis toob kaasa tööjõu- ja ajakulu dokumentide ühest vormingust teise üleviimisel;
- Ø eRT kasutusvõimalused on lõpuni välja arendamata.

Võimalused:

- Ø ühtsetele andmevormingutele üleminekul võimaldab luua uusi kasutusvõimalusi ja suurendada eRT kasutusmugavust.

5.2. Strateegiline eesmärk

Tagada elektroonilise Riigi Teataja usaldusväärsus, kättesaadavus ja kasutamise mugavus

Tulemusnäitajad:

- eRT vigade arv
- eRT katkestuste kestus¹⁹
- eRT kasutajate rahulolu²⁰
- eRT-sse pöördumiste arvu kasv võrreldes eelmise aastaga protsentides²¹

Tulemused:

<i>Algtase 2008</i>	<i>Sihttase</i>			
	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
eRT vigade arv				
86	Väheneb	Väheneb	Väheneb	Väheneb
eRT katkestuste kestus				
Keskmiselt 43,5 minutit ühes kuus	Keskmiselt alla ühe tunni kuus	Hoida taset	Hoida taset	Hoida taset

¹⁹ Mõõdetav tundides kuus.

²⁰ Kasutajate rahulolu keskmine hinne nelja palli süsteemis.

²¹ Pöördumiste arvu kasv võrreldes eelmise aastaga protsentides.

eRT kasutajate rahulolu				
95,8% rahul või pigem rahul	94% rahul või pigem rahul	Hoida taset	Hoida taset	Hoida taset
eRT-sse pöördumiste arvu kasv võrreldes eelmise aastaga protsentides				
27%	Vähemalt 5%	Kasvab	Kasvab	Kasvab

Meede: Elektroonilise Riigi Teataja arendamine

Olulisemad tegevused:

Elektroonilise Riigi Teataja arendamine

- Ü *eRT vigade arv väheneb*
- Ü *eRT katkestuste kestus on stabiilselt väike*
- Ü *eRT kasutajate rahulolu on stabiilselt kõrge*
- Ü *eRT-sse pöördumiste arv kasvab*
- § Uue eRT infosüsteemi väljatöötamine
- § XML-põhise dokumendivormingu kasutusele võtmine õigusaktide ja nendega seotud dokumentide koostamisel, menetlemisel ja avaldamisel

ORGANISATSIOONI ARENDAMINE

Tegevusvaldkond hõlmab tegevusi, mis kindlustavad Riigikantselei põhimääruses sätestatud ülesannete häireteta ja katkematu täitmise ning aitavad kaasa kõigi strateegiliste eesmärkide saavutamisele.

Olulisemad tegevused:

Riigikantselei ja tema haldusala ametnike kompetentsuse ja pühendumuse suurendamine

- Ü *Ametnike kompetentsi tase kompetentsimudeli alusel tõuseb*
- Ü *Ametnike kompetentsi tase koostööpartnerite hinnangul tõuseb*
- Ü *Ametnike pühendumuse tase tõuseb*
- Ü *Tööjõu voolavus väheneb*

Riigikantselei ja tema haldusala vahendite tõhusa ja õiguspärase kasutamise ning aruandluse usaldusvääruse tagamine

- Ü *Tegevuskulude eelarve täitmine on vähemalt 97%*
- Ü *Riigikontrolli ja siseauditi poolt majandusaasta aruande kohta tehtud märkuste ja tähelepanekute arv väheneb*

Riigikantselei infosüsteemide ja elektroonilise asjaajamise arendamine

- Ü *Asjaajamine on elektrooniline*
- Ü *Infosüsteemid on töökindlad ja turvalised*

Riigikantselei hea ja turvalise töökeskkonna ning varade ja vahendite otstarbeka ja läbipaistva kasutamise tagamine

- Ü *Rahulolu töökeskkonna ja majandusosakonna teenustega püsib kõrgel tasemel*

- Ü *Töökohad vastavad „Töötervishoiu ja tööohutuse seadusest” tulenevatele töötervishoiu nõuetele*
- Ü *Vabariigi Valitsuse ja Riigikantselei töökeskkonna turvalisus on tagatud*
- Ü *Riigivalitsemiseks mittevajalik vara on võõrandatud*

Uus algatus:

Riigikantselei tegevusvaldkondade vähendamine ja kõrvalülesannetest loobumine eesmärgiga keskenduda Riigikantselei peaesmärgi saavutamisele ning Vabariigi Valitsuse ja peaministri tegevuse toetamise tegevusvaldkonnale: Riigikantselei avaliku teenistuse arendamise ülesande üleandmine Rahandusministeeriumile, asjaajamise arendamise üleandmine Siseministeeriumile ning Riigi Teataja väljaandmise üleandmine Justiitsministeeriumile.